

华容县乡村振兴局文件

华振局发〔2023〕6号

华容县乡村振兴局 关于印发《华容县乡村振兴局打好经济增长 主动仗和重点民生保障仗工作方案》的 通知

机关各股室：

《华容县乡村振兴局打好经济增长主动仗和重点民生保障仗工作方案》经局党组同意，现印发给你们，请认真抓好组织实施。



华容县乡村振兴局打好经济增长主动仗和 重点民生保障仗工作方案

为贯彻落实党的二十大精神和中央、省委、市委、县委经济工作会议及省政府全体会议、全市高质量发展推进大会精神，落实《华容县人民政府办公室关于印发〈华容县打好“发展六仗”总体方案〉的通知》（华政办发〔2023〕2号）部署要求，全力推动全县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作再上新台阶，特制定本方案。

一、工作目标

1. 打好经济增长主动仗方面。聚焦“守底线、抓发展、促振兴”总要求，进一步健全防返贫监测帮扶运行机制、脱贫群众增收长效机制，突出开发式帮扶，推动“防止规模性返贫”向“增强内生发展动力”转变；着力打造5个以上乡村振兴示范样板村和一批重点产业项目，鼓励探索发展高质量庭院经济，促进农业产业升级、扩面、提质。

2. 打好重点民生保障仗方面。落实好脱贫群众（含监测对象）“三保障”和安全饮水、产业、就业、社会保障政策。

二、重点任务

（一）打好经济增长主动仗

1. 扎实开展防返贫监测与帮扶。着眼对象监测识别、分类精准帮扶、风险稳定消除三大环节，构建起组织严密、运转高

效的防止返贫监测帮扶体系，坚决守住不发生规模性返贫的底线。**精准识别**，按照防返贫监测收入基准线7500元标准，按季度开展防返贫监测帮扶集中排查或针对性排查，常态化开展入户宣传、风险预警、实地排查、收入核算、数据采集等工作，重点对全县10类关注对象进行“一户一画像”，做到早发现、早纳入、应纳尽纳；制作政策“明白纸”，推行“一码通”，提高政策知晓度。**精准帮扶**，推动建立县级帮扶措施库，对有劳动力的监测户，强化到户产业就业帮扶力度；对弱劳动力、半劳动力的监测户，创造条件探索落实开发式帮扶措施；对无劳动力的监测户，全面落实兜底保障政策，切实做到早干预、早帮扶、应帮尽帮。**精准退出**，严格风险退出标准和程序，坚持实事求是、群众认可，确保稳定消除返贫致贫风险。

2. 增强脱贫群众内生发展动力。健全产业项目联农带农机制。持续加大产业投入力度，中央有效衔接补助资金用于产业发展比重达到60%以上。建立全链条、硬约束的利益联结机制，落实帮扶产业项目联农带农机制，完善村集体和农民群众特别是脱贫群众在产业项目中利益分配比例、方式和模式，加快提高产业增收带动效能。**落实稳岗就业政策。**拓宽就地就近就业渠道，探索建立“企业+就业帮扶车间”运营机制，配合人社部门推进“311”“雨露计划+”等政策落实，强化脱贫群众技能培训，提升技能素质，全面落实“一个确保、两个只增不减”要求（确保脱贫人口就业务工规模同比去年稳中有升，

帮扶车间个数及吸纳脱贫人口数量只增不减，公益性岗位个数及吸纳脱贫人口数量只增不减)。增强造血功能。坚持开放式帮扶，积极培育多元经营主体，持续壮大村集体经济，发挥财政、金融、创业就业、消费帮扶和以工代赈政策作用，抓好脱贫人口小额信贷工作，完善扶贫项目资产管理机制，增强脱贫群众内生发展动力，确保县域脱贫人口收入增速高于农民收入增速。

3. 抓好乡村振兴示范创建工作。持续推进“百县千乡万村”乡村振兴示范创建，打造5个以上乡村振兴示范样板村，结合市级和美乡村示范村创建，乡镇申报、县级优选、县乡共建、部门联动、农文旅融合，不断整合政策、资金、项目等资源，探索培育华容特色的乡村振兴经验，串点成线、连线成片，打造一批宜居宜业和美乡村样板；打造一批重点产业项目，根据产业项目特色优势、联农带农机制、区域规划等因素，择优选择一批重点产业项目进行奖补。支持一批庭院经济示范点，因地制宜规划5到8个庭院经济示范点，采取项目倾斜、小额信贷等方式，鼓励农户发展庭院生产经营，通过电商、直播、消费帮扶等渠道促销，持续增加脱贫群众收入。争创全省巩固拓展脱贫攻坚成果示范园，助推华容芥菜产业链升级提质。

（二）打好重点民生保障仗

1. 提升脱贫群众公共服务保障。保持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策整体稳定。精准落实“雨露计划”

政策，协调教育部门落实农村困难家庭学生资助政策，加大控辍保学力度，防止义务教育阶段学生因家庭困难失学辍学，持续提高义务教育质量。协调医保部门完善落实参保资助、医疗救助等支持政策，防止因大病重病和医保政策调整出现返贫致贫。协调住建部门健全住房安全动态监测机制，有序推进农村危房改造和农房抗震改造，防止群众住危房。协调水利部门加强农村小水源和饮水安全工程建设，健全农村供水设施长效管护机制，加大季节性缺水问题解决力度，确保群众饮水安全。协调民政、残联部门健全完善农村社会保障制度，强化救助资源整合，稳步提高兜底保障水平。

2. 促进脱贫群众就业增收。抓实推进就业帮扶车间、光伏公益岗位工作，配合人社部门落实“311”“雨露计划+”等政策，强化脱贫群众技能培训，提升技能素质，拓宽增收渠道。

三、工作保障

1. 成立领导小组。成立华容县乡村振兴局打好“发展六仗”工作领导小组，党组书记、局长方小雷同志任组长、总召集人，党组成员、副局长白贞祥、李榆同志任副组长，各股室长任成员，具体由综合办牵头协调。领导小组下设两个专班，打好经济增长主动仗工作专班由李榆同志任召集人，防贫监测股负责协调推进具体工作，其他股室按职责配合；打好重点民生保障仗工作专班由白贞祥同志任召集人，开发指导股负责协调推进具体工作，其他股室按职责配合。

2. 实行清单管理。各责任股室单位要结合职能职责，主动认领经济增长主动仗和重点民生保障仗中明确的工作任务，根据“四四表单”明确的任务清单，逐仗、逐项、逐战线高效推进。督查考核股结合年度重点工作开展督查检查。

3. 开展定期调度。工作专班召集人要进行统筹协调，践行“一线工作法”，组织相关股室工作人员开展日常工作，对阶段性工作情况进行总结点评，督促查漏补缺，并及时提出并解决推进中存在的问题，遇到重大问题、重要事项、重大决策，及时递交党组研究调度解决。党组对打好“两仗”工作推进情况进行定期调度，了解工作进度，研究难点问题和解决对策。

4. 加强宣传引导。及时提炼工作进程中的好做法、好经验进行宣传推介，凝聚巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作信心，助推县域经济社会高质量发展。

附件：华容县乡村振兴局打好“两仗”工作“四四表单”



华容县乡村振兴局打好“两仗”工作“四四表单”

序号	类别	工作目标	具体内容	专班召集人	责任股室
1	打好经济仗 增长主动仗	聚焦“守底线、抓发展、促振兴”总要求，进一步健全防返贫监测帮扶运行机制、脱贫群众增收长效机制，突出开发式帮扶，推动“防止规模性返贫”向“增强内生发展动力”转变；着力打造5个以上乡村振兴示范样板村和一批重点产业项目，鼓励探索发展高质量庭院经济，促进农业产业升级、扩面、提质。	<p>1. 扎实开展防返贫监测与帮扶。着眼对象监测识别、分类精准帮扶、风险稳定消除三大环节，构建起组织严密、运转高效的防止返贫监测帮扶体系，坚决守住不发生规模性返贫的底线。</p> <p>2. 增强脱贫群众内生发展动力。健全产业项目联农带农机制，落实稳岗就业政策，用好小额信贷、金融、消费帮扶、以工代赈等政策，促进村集体和脱贫群众增收。</p> <p>3. 抓好乡村振兴示范创建工作。打造5个以上乡村振兴示范样板村，打造一批重点产业项目，支持一批庭院经济示范点，争创全省巩固拓展脱贫攻坚成果示范园。</p>	李 榆	防贫监测股
2					开发指导股
3					

序号	类别	工作目标	具体内容	专班召集人	责任股室
4	打好重点民生保障仗	落实好脱贫群众（含监测对象）“三保障”和安全饮水、产业、就业、社会保障政策。	<p>1. 提升脱贫群众公共服务保障。协调行业部门落实“三保障”和安全饮水、社会保障等帮扶政策。</p>	白贞祥	开发指导股
5			<p>2. 促进脱贫群众就业增收。抓实推进就业帮扶车间、光伏公益岗位工作，配合人社部门落实“311”“雨露计划+”等政策，强化脱贫群众技能培训，提升技能素质，拓宽增收渠道。</p>		开发指导股

