

华 容 县 财 政 局
华 容 县 农 业 农 村 局
华 容 县 民 政 局
华 容 县 人 力 资 源 和 社 会 保 障 局
华 容 县 审 计 局
华 容 县 乡 村 振 兴 局

文件

华财联发〔2022〕2号

**关于印发《进一步加强惠民惠农财政补贴资金
“一卡通”管理实施办法》的通知**

各乡镇人民政府，县直有关单位：

为贯彻落实好国家惠民惠农政策，进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理，确保财政补贴资金及时、足额、安全发放到人民群众手中，根据省财政厅《关于进一步加强惠

民惠农财政补贴资金“一卡通”管理的实施意见》湘财市县〔2021〕7号)和岳阳市财政局《关于进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理办法》的通知(岳财发〔2022〕9号),结合我县实际,经市人民政府同意,现将华容县《进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理实施办法》印发给你们,请严格落实办法要求。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,认真贯彻落实省委、省政府决策部署以及市委、市政府的工作要求,坚持惠民便民原则,调整优化惠民惠农财政补贴政策体系,建立健全监管长效机制,确保各项惠民惠农政策落地见效,不断增强人民群众的获得感、幸福感。

二、组织领导

根据上级相关文件精神以及2022年5月6日省财政厅补贴发放工作紧急会议要求,决定成立惠民惠农“一卡通”财政补贴资金发放整改工作领导小组,由县委常委、常务副县长潘典宏任组长;县财政局局长、党委书记丁乙,副局长孙国忠任副组长;全县各乡镇及相关县直单位主要负责人为成员。

领导小组下设办公室,由乡镇财政服务中心主任陈志军任办公室主任,全体乡镇财政服务中心干部职工为成员,具体负责本次整改工作。

三、基本原则

坚持问题导向。针对近年来补贴资金发放管理存在的突出问题，深挖根源，举一反三，查找工作中的短板和弱项，积极复制推广实践中探索形成的有效治理措施，建立健全制度体系，完善监管机制。

坚持分级负责。结合实际，县级负责政策指导，督促指导乡镇和县直部门开展工作；县财政局负责细化操作规程，组织实施惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理工作。各级各部门加强配合，形成合力，共同抓好工作。

坚持便民高效。聚焦群众关切，提升政策实效，增强补贴的针对性、有效性、便利性。消除“中梗阻”，确保补贴政策群众及时知晓、申请简便，补贴资金及时足额到位、取用方便。

坚持统筹推进。市级统筹协调、整体规划、统一部署、系统实施，明确工作责任和目标，采用统一发放管理平台，建立健全制度机制。各乡镇和相关县直部门要结合实际研究具体管理措施，制定具体方案，压实责任，抓好落实。

坚持改革创新。运用创新思维，推进补贴资金“一卡通”管理体系和能力现代化。综合运用互联网、大数据等信息化手段，统筹推进相关政策整合优化和补贴资金管理、发放、信息公开等工作。加强补贴资金“一卡通”管理与财政资金直达机制的有效衔接。

四、工作目标

(一)规范补贴发放流程。由县财政局牵头、各乡镇政府、业务单位相互配合建立完善的惠民惠农财政补贴资金“一卡通”发放机制。清理整合补贴项目和资金,优化补贴资金发放管理,提升代发金融机构服务水平,强化补贴信息公开公示,实现“一个乡镇一家代发金融机构”、“一人一卡发放”,使补贴发放更加科学合理、补贴资金更加高效安全,群众满意度持续提升。

(二)优化项目资金整合。县财政局及乡镇财政服务中心充分运用监督检查、调研核查、绩效评价、预算管理等手段,做好本地补贴政策清理整合工作,加快补贴政策和项目资金清理整合进度,取消政策效果不佳,资金绩效低下的项目,整合补贴性质相同、资金用途相近的项目,形成《惠民惠农补贴资金政策清单》,确保各类补贴政策不缺、不漏。除中央及省委、省政府另有规定外,新增补贴政策要做好事前评估论证,充分考虑财政可承受能力和政策可持续性,审慎扩大补贴政策范围或提高。

(三)严格持卡户资格审查。严格执行一人(户)一卡(折),县级财政部门对“一卡通”持卡人(户)一年一核对,及时注销死亡销户、迁移销户、夫妻分别持卡等一户多卡的情况,及时按政策办理新增“一卡通”持有人(户)。

五、职责分工

(四)财政部门。县财政局负责综合协调工作,牵头统一

补贴项目和资金整合，按规定下达补贴资金，依据业务主管部门提交的信息发放补贴资金，确保财政资金在预算一体化系统内循环。根据各金融机构基层网点部署、服务质量、优惠条件、便民措施等，并结合本地区实际，依法、依规、依程序确定各乡镇代发金融机构。明确补贴资金支付、补贴通知、便捷取款、数据安全等方面要求，做好与相关代发金融机构的系统对接和联网工作。县财政局综合考虑各乡镇银行网点分布及系统基础数据等因素，按“一个乡镇一个代发金融机构”的原则确定各乡镇补贴资金代发金融机构。

县财政局联合县纪委监委，结合当地“一卡通”项目管理和资金发放等实际情况，进一步梳理并明确治理重点，细化工作措施，切实加大治理力度和准度。适时开展专项督查，对专项治理工作中的形式主义、官僚主义问题进行严肃问责、通报批评，确保实现工作预期目标。

（五）业务主管单位。按照“谁主管、谁负责”的原则，业务主管部门负责补贴基础信息管理，包括补贴信息的采集、汇总、录入、修改、审核、公开公示等工作，健全完善补贴底册。5月底之前按要求会同乡镇政府做好相关信息采集、报送等工作；6月底之前完成新开卡信息录入惠民惠农补贴“一卡通”系统并清理系统中已存在但未使用的银行卡信息。

（六）乡镇政府。乡镇落实主体责任和属地责任，要高度重视本次惠民惠农“一卡通”补贴发放整改工作，成立工作专

班，要求乡镇相关职能服务中心(办、所)提供发放的惠民惠农财政补贴对象花名册，逐户逐笔清查，理清“办了多少卡”“在哪家金融机构办的卡”“谁在用卡”“一人有几张卡”等情况，做到“村不漏户”“户不漏人”“人不漏项”，核查情况由户主签字认可，乡镇于5月底之前将核实情况明细报县财政局。

(七)代发金融机构。金融机构各乡镇代发网点均要成立惠民惠农补贴发放工作专班。严格按照整改时限要求，落实补贴对象的转换、发卡、基本信息导入工作。积极配合乡镇政府和财政所分片调度和督促各网点工作进度，参与人员要明确对接村组的具体职责。在完成工作任务的同时还要保证服务质量，对于不方便前往网点办理新卡的发卡对象需提供上门服务，并向补贴发放对象提供更多、更便捷的查询、取款途径，争取在不影响补贴按时发放的情况下完成本次整改工作。

六、工作要求

(八)强化责任担当。根据省厅文件要求各乡镇、县直有关职能部门、金融机构要切实履行主体责任，加强对惠民惠农财政补贴资金“一卡通”发放工作的整改，支持配合本次整改工作，重大问题要组织研究，重要工作要专题部署。县财政局负责有关具体工作，系统谋划，精心组织，确保实效。县直有关职能部门要主动协同开展工作，制定具体实施方案，做到有责任分工、具体措施、工作步骤、工作要求，推动本次整改工作扎实有序开展。

(九) 加强宣传培训。各职能部门要充分利用网络、手机微信等媒体媒介，以及“群情通”“互联网+监督”平台等多种方式，加大专项治理宣传攻势，及时宣传惠民惠农政策。县财政局、乡镇政府、各有关业务部门和代发金融机构要加强沟通，定期交流情况，分析研判形势，重大问题要随时沟通。

(十) 督促整改落实。坚持问题导向，聚焦认识不到位、行动不积极、报送不及时、整改不到位的职能部门和乡镇等重点单位，进行专项检查，对问题严重、工作不实、查处不力的，对整改问题不到位的有关乡镇、业务主管部门和金融机构严肃问责。

(十一) 巩固深化成果。整改工作结束后，各单位按照“一个乡镇一个代发金融机构”“一人一卡”发放原则，进一步规范惠民惠农补贴“一卡通”的发放、管理和使用，逐步有效解决“一卡通”多头发放、发放分散、环节过多等问题。结合整改清理工作，对惠民惠农补贴系统基础信息进行补充、修改、完善。确保惠民惠农资金准确、高效、安全到达群众手中，使专项整改工作真正出实效、见长效。

(十二) 深化绩效管理。建立健全补贴资金全过程预算绩效管理机制，逐步实现所有补贴资金绩效目标与预算同步审核、同步下达。加强对补贴资金绩效目标实现程度和预算执行进度的“双监控”，对补贴资金管理使用情况和政策实施效果进行绩效评价，将绩效评价结果作为预算安排、政策调整以及加强

和改进管理的重要依据。推动补贴资金绩效信息向社会公开，主动接受社会公众监督。



华容县财政局



华容县农业农村局



华容县民政局



华容县人力资源和社会保障局



华容县审计局



华容县乡村振兴局

2022年5月18日

信息公开选项：主动公开

华容县财政局办公室

2022年6月1日印发