

湖南省农业农村厅办公室文件

湘农办发〔2022〕42号

湖南省农业农村厅办公室 关于开展2022年度金融支农创新 试点工作的通知

各市州、县市区农业农村局：

为深入贯彻落实中央一号文件部署，强化农业农村优先发展投入保障，加快破解农村金融发展的痛点、难点和瓶颈制约，更好地撬动和引导金融社会资本投向农业农村领域，我厅决定开展金融支农创新试点工作。现将有关事项通知如下。

一、试点目标

针对农业产业发展过程中融资贷款难、抗风险能力差等问题，

通过选取部分条件较好的县市区进行先导性、创新性试验，探索丰富农业领域重大金融政策储备和工具箱，优化农业农村金融保险运行机制，夯实金融保险高质量发展基础，为更好满足全面推进乡村振兴多样化、多层次的金融需求提供有力支撑。

二、试点任务

聚焦大豆玉米带状复合种植农业保险、金融保险与土地流转监管备案深度融合和建立新型农业经营主体信用体系三个方面，探索开展农业农村金融保险体制机制创新。

（一）大豆玉米带状复合种植农业保险路径探索。支持县级农业农村部门与保险机构加强合作，立足大豆玉米带状复合种植生产技术规程和金融监管要求，开展大豆玉米带状复合种植保险成本调研、研究制订风险保障模型、示范性条款、费率方案，明确保险责任、保险金额、赔偿处理、责任免除等核心要素内容，为开展大豆玉米带状复合种植目标收入保险进行全流程路径的探索研究。

（二）金融保险与土地流转监管备案深度融合。支持县级农业农村部门与金融机构合作，建立依托农村产权数据助推各类资本进入农业农村的政策体系。支持农村土地经营权流转交易服务体系建设，开展土地流转规范化管理服务，高质量推进土地适度规模经营。鼓励流转大户办理农村土地经营权证及其抵押贷款登记证。鼓励金融部门积极参与支农经济活动，推动以土地流转证抵押融资贷款活动。推动赋权农村产权交易中心金融服务属性的

探索，解决新型农业经营主体融资难、融资贵等问题。

(三)探索建立新型农业经营主体信用体系。引导县级农业农村部门联合金融机构，研究确定新型农业经营主体信用体系的核心评价指标。围绕主体评级、项目授信、风险管控等，强化信息共享、建设信用体系、构建信贷模型。探索运用农业农村大数据，解决新型农业经营主体缺合格抵质押物、缺便捷信贷渠道，金融机构缺信用信息、缺评价体系等问题，强化评价成果运用，通过机制创新、信息共享、数据增信，提升金融服务的便利度和满意度。

三、试点范围

在全省范围选取一定数量的县市区作为试点，优先选择工作基础好、创新意愿强、提供配套支持的地区。其中，**大豆玉米带状复合种植农业保险路径探索试点**不超过2个县，重点支持种植面积超过2万亩、金融保险与农业农村大数据结合运用较为紧密的地区；**金融保险与土地流转监管备案深度融合试点**不超过2个县，重点支持县委县政府高度重视、农村土地流转活跃、监管机制较好、农村产权交易市场较积极且具备农村承包地信息平台等基础条件较好的地区。**探索建立新型农业经营主体信用体系**1个县，重点支持政府协调力度较大、具备涉农信息共享条件、金融信贷与农业农村大数据结合运用较为紧密的地区。

四、申报程序

(一)编制方案。根据上述工作要求，各县市区农业农村局

须立足地方实际，编制 2022 年度金融支农创新试点实施方案（以下简称实施方案），并填写《2022 年度金融支农创新试点意向情况表》（附件 1）、《2022 年度金融支农创新试点绩效目标表》（附件 2、3、4）。实施方案应包括背景意义、可行性和创新性、实施内容、绩效目标、工作基础、进度安排、技术支撑、合作方式以及资金筹集和使用管理等内容。

（二）报送评审。相关县市区将实施方案经市级农业农村部门同意后报送省农业农村厅，每个市州只能参与一项试点任务，省农业农村厅将根据申报情况，结合工作实际，组织开展评审工作。

（三）立项实施。省农业农村厅根据评审结果确定试点县市区。对每个创新试点提供不超过 50 万元的项目资金。鼓励地方农业农村部门、试点金融机构立足工作需要，提供必要的配套资金支持，确保试点工作取得实效。

四、有关要求

（一）高度重视。各级农业农村部门要把金融支农创新试点工作作为引导金融社会资本投向农业农村领域，拓宽投融资渠道的重要抓手。安排专人和金融部门对接，择优选择工作基础好、积极性高的承接机构参与试点工作。

（二）加强衔接。为确保试点工作顺利推进，试点申报主体须为县市区农业农村部门，其中大豆玉米带状复合种植农业保险路径探索试点项目和探索建立新型农业经营主体信用体系试点项目可采取政府购买服务的形式，委托金融保险机构开展有关工

作，金融保险与土地流转监管备案深度融合试点项目可依托具备基础条件的县级农业农村大数据中心或农村产权交易中心实施。

（三）及时报送。各单位要统筹安排，把握好时间节点，于2022年5月16日前将推荐函、实施方案等相关材料一式两份（加盖公章），报送至省农业农村厅计划财务处（电子文档一并发送至电子邮箱），逾期一律不予受理。

联系人：省农业农村厅计划财务处 邓元庆、郭盛，联系电话：0731-82257430。

- 附件：1.2022年度金融支农创新试点意向情况表
2.2022年度金融支农创新试点绩效目标表（大豆玉米带状复合种植农业保险路径探索）
3.2022年度金融支农创新试点绩效目标表（金融保险与土地流转监管备案深度融合）
4.2022年度金融支农创新试点绩效目标表（探索建立新型农业经营主体信用体系）

湖南省农业农村厅办公室

2022年4月29日

附件 1

2022 年度金融支农创新试点意向情况表

试点名称			
承接人		具体部门	
试点联系人		联系电话（手机）	
试点实施区域		配套资金	
试点主要内容	（不超过 800 字）		
试点进度安排	（不超过 300 字）		
承接机构签章：	县市区农业农村部门意见（加盖单位公章）：		
负责人签字：	负责人签字：		
年 月 日	年 月 日		

附件 2

2022 年度金融支农创新试点绩效目标表(大豆玉米带状复合种植农业保险路径探索试点)

机构名称:

指标名称			指标解释	指标值
一级指标	二级指标	三级指标		
管理指标	项目管理	目标计划	是否制定大豆玉米带状复合种植农业保险工作目标;目标是否明确、细化、量化。保险机构是否编制承保计划,申报是否及时、方案是否科学、措施是否可行。	
	资金管理	资金到位率	试点县市区的大豆玉米带状复合种植农业保险金融支农创新试点项目的专项补贴资金是否按照规定设立。是否及时审核拨付专项补贴资金。	
效益指标	经济效益指标	资金撬动能力	地方财政或保险机构配套资金投入金额	
	效能评价	保险保障水平	保险金额占申报项目的生产成本投入的比例及保险覆盖面	
	成本指标	承保理赔效率提升	承保时效提升=(保险机构辖内农业保险年度保单签发日期-投保日期)÷保单件数-(保险机构承办的本保险项目年度保单签发日期-投保日期)÷	

指标名称			指标解释	指标值
一级指标	二级指标	三级指标		
			保单件数。理赔时效提升 = (保险机构辖内农业保险年度理赔结案日期 - 报案日期) ÷ 赔案件数 - (保险机构承办的本保险项目年度理赔结案日期 - 报案日期) ÷ 赔案件数。	
	社会效益指标	形成政策储备	形成具有复制推广价值的农业保险精准承保理赔模式，为改革完善财政支农投入机制提供参考经验	
满意度指标	服务对象满意度指标	投保农户受益度	农户受益度 = 出险农户获得的赔款总金额 ÷ 出险农户自缴保费总金额。	
		投保农户满意度	随机抽取一定数量的投保农户（其中投保未出险农户、投保出险农户各占 50%），调查其对农业保险服务是否满意 满意率 = 满意人数 ÷ 调查总人数 × 100%	

附件 3

2022 年度金融支农创新试点绩效目标表（金融保险与土地流转监管备案深度融合）

机构名称：

指标名称			指标解释	指标值
一级指标	二级指标	三级指标		
产出指标	数量指标	信用信息数据库	建立新型农业经营主体信用信息数据库	
		信用评价数量	农户信用评价完成数量（户）	
		信用贷款规模	农户信用贷款投放量（万元）	
	成本指标	信贷综合成本	信用贷款平均综合成本	
	质量指标	信用评价体系	建立科学完善的信用评价体系	

指标名称			指标解释	指标值
一级指标	二级指标	三级指标		
		数据交叉验证	实现金融机构获取的流转交易主体信息与新农直报系统中主体直报数据交叉验证	
效益指标	经济效益指标	资金撬动能力	地方或金融机构配套资金投入金额（万元）	
	社会效益指标	形成典型模式	形成具有复制推广价值的金融支农典型模式（预计将形成的金融支农典型模式）	
	社会效益指标	形成政策储备	为改革完善财政支农投入机制提供参考经验	
满意度指标	服务对象满意度指标	农户满意度	获得信贷服务的农户对创新试点是否满意（明确满意度指标）	

附件 4

2022 年度金融支农创新试点绩效目标表（探索建立新型农业经营主体信用体系）

机构名称：

指标名称			指标解释	指标值
一级指标	二级指标	三级指标		
产出指标	数量指标	信用信息数据库	建立新农主体信用信息数据库	
		信用评价数量	农户信用评价完成数量（户）	
		信用贷款规模	农户信用贷款投放量（万元）	
	成本指标	信贷综合成本	信用贷款平均综合成本	
	质量指标	信用评价体系	建立科学完善的信用评价体系	

指标名称			指标解释	指标值
一级指标	二级指标	三级指标		
		数据交叉验证	实现金融机构获取的主体信息与直报系统中主体直报数据交叉验证	
效益指标	经济效益指标	资金撬动能力	地方或金融机构配套资金投入金额（万元）	
	社会效益指标	形成典型模式	形成具有复制推广价值的金融支农典型模式（预计将形成的金融支农典型模式）	
	社会效益指标	形成政策储备	为改革完善财政支农投入机制提供参考经验	
满意度指标	服务对象满意度指标	农户满意度	获得信贷服务的农户对创新试点是否满意（明确满意度指标）	

信息公开选项：公开

湖南省农业农村厅办公室

2022年4月29日印发
