

# **关于对《华容县碳达峰实施方案（征求意见稿）》 《华容县”十四五“节能减排综合工作实施方案（征求意见稿）》公开征求意见的公告**

为完整、准确、全面贯彻新发展理念，做好碳达峰碳中和工作，统筹推进我县经济社会高质量发展和绿色低碳转型，根据《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》等有关文件精神，我局起草了《华容县碳达峰实施方案》和《华容县”十四五“节能减排综合工作实施方案》两个征求意见稿。现向社会公开征求意见，欢迎社会各界提出意见建议。

公开征求意见时间:2023年10月10至10月17日

意见反馈渠道: [hrfgtcb@126.com](mailto:hrfgtcb@126.com)

- 附件：1. 华容县碳达峰实施方案（征求意见稿）  
2. 华容县”十四五“节能减排综合工作实施方案（征求意见稿）

# 华容县碳达峰实施方案

## (征求意见稿)

为完整、准确、全面贯彻新发展理念，做好碳达峰碳中和工作，统筹推进我县经济社会高质量发展和绿色低碳转型，按照省委省政府《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》和《湖南省碳达峰实施方案》要求，结合《岳阳市碳达峰实施方案》和我县实际，制定本实施方案。

### 一、总体要求

#### (一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平生态文明思想，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持系统观念，处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系，统筹稳增长和调结构，把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局，以推动经济社会发展全面绿色转型为引领，以产业结构调整为重点，以能源绿色低碳发展是关键，以全面巩固提升生态碳汇能力为支撑，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，有力有序有效做好碳达峰工作，建设成为产业强县、

开放大县、生态美县和品质名县，助推富美华容现代化强县建设。

## **（二）基本原则**

坚持“总体部署、综合施策，安全降碳、防范风险，结构转型、绿色发展，节约优先、创新引领”的原则。

——**总体部署、综合施策**。以全国、湖南省以及岳阳市碳达峰行动顶层设计为指引，统筹推进全县碳达峰工作，明确各部门责任分工，加强部门之间协调联动。综合采用技术、财政、投资、价格、管理及必要的行政手段，建立协调机制，加强部门联动形成合力。

——**安全降碳、防范风险**。以保障能源安全、产业链供应链安全、粮食安全和群众正常生产生活为前提，先立后破，杜绝“一刀切”、“口号式”降碳。处理好绿色低碳转型可能伴随的经济、金融、社会风险，防止过度反应，确保安全降碳。

——**结构转型、绿色发展**。全面推进化石能源清洁高效利用和可再生能源发展，促进能源绿色低碳转型。确保非化石能源满足经济社会发展对能源的新增需求，积极培育经济发展新动能，促进产业结构和经济结构转型，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。

——**节约优先、创新引领**。贯彻全面节约战略，持续降低单位产出能源资源消耗和碳排放，提高投入产出效率，倡

导简约适度、绿色低碳生活方式。发挥科技创新引领作用，大力推动节能、储能等技术突破和创新，加快推广和应用绿色节能降碳技术，积极支持综合能源服务等新业态发展。

## 二、主要目标

到 2025 年，全县产业结构优化升级、能源结构低碳发展取得有效进展，全社会用能效率稳步提升，煤炭等化石能源消费增长得到合理控制，新能源装机规模稳步提高。全县单位地区生产总值能耗下降率、单位地区生产总值二氧化碳排放下降率确保完成市下达目标，非化石能源消费比重提高至 20%左右，全县森林覆盖率达到 11.2%，森林蓄积量 75 万立方米左右，林地保有量持续稳定增长，湿地保有量稳定在 44.57 万亩以上。

到 2030 年，全县产业结构和能源结构优化取得显著成果，低碳新兴战略产业发展壮大，“清洁低碳、安全高效”的新型能源体系基本形成，绿色低碳技术得到广泛应用，长江华容段的生态系统质量和稳定性持续提升，山水林田湖草沙一体化保护和系统治理得到全面巩固提升，绿色节能生活方式成为公众自觉选择，绿色政策体系更加完善。全县单位地区生产总值能耗下降率、单位地区生产总值二氧化碳排放下降率确保完成市下达目标，非化石能源消费比重提高至 25%左右，新能源发电总装机规模力争达到 100 万千瓦，森林覆盖率增长到 11.6%左右，森林蓄积量达到 88 万立方米左

右，林地保有量稳定在 28.37 万亩以上，顺利实现 2030 年前碳达峰目标。

### **三、重点任务**

碳达峰是一项系统性工程，贯穿于经济社会发展全过程和各方面。结合我县实际，重点实施发展绿色低碳产业、推动能源低碳转型、提升能源利用效率、打造低碳交通体系、推广绿色低碳建筑、提升生态碳汇能力、推动循环经济发展、创新科技降碳方法、倡导低碳生活方式等碳达峰九大行动。

#### **（一）发展绿色低碳产业**

加快新旧动能转换与产业振兴，根据乡镇的区位优势、资源禀赋、产业优势和自生能力布局低碳产业集群，加快构建现代低碳产业体系，大力开发应用绿色设计产品，充分发挥产业结构优化对碳达峰的支撑作用，积极融入岳阳省域副中心城市建设。

##### **1、推动优势制造业绿色低碳发展**

高新区要加快转变经济发展方式，以科技创新为动力，以绿色低碳发展为目标，实施纺织服装、医药制造、食品加工、通用设备制造、绿色能源等“4+1”主导产业建链延链补链计划，引导重点产业高质量发展。以制造业为核心，加快互联网在制造业领域的深度融合，推进信息通信技术与制造业的渗透，推动现代工业和现代服务业、现代农业联动发展，走“两化融合、产业联动”的融合发展之路，培育一批

湖南省“智能制造示范车间”、“示范企业”。依托纺织生产技术优势和产业创新基础，围绕高端化、智能化、绿色化、服务化，改造升级装备机械加工工艺，打造纺织服装制造创新链。依托绿色有机的资源优势和高新技术产业开发区内的规模企业，做大做强食品加工产业，打造“华容食品”区域公共品牌，建立华容芥菜、华容道大米、华容啤酒饮料等特色产业集群。依托三封工业园，开展智能工厂和数字化车间建设，打造医药卫材产业创新链。以石伏园区为基地，深化产学研合作和技术引进，推动实施技术标准和知识产权战略。以沁峰智能制造产业园项目为核心，抱团式引进智能机器人产业的上下游企业，依托东颂电子等企业壮大电子信息产业，建立完善产业链，打造全国冲压机器人基地。做精“沁峰”、“山拓”、“碧华”等自主品牌。（发改局、工信局牵头，高新区按职责分工负责）

### 专栏1 优势绿色低碳产业发展重点项目

**纺织服装业：**建设完善纺织产业园，构建纺织服装循环经济产业链，提高棉、纱、布等资源循环利用率，推动产业朝“高新特精”方向发展；重点建设科创、科力嘉四期，科创5万锭高端牛仔智能化纺纱，科力嘉5万锭智能化、高技术精梳紧密环锭纺纱生产线等项目。

**食品加工业：**重点建设中农联农产品电商物流园、新上休闲食品和蔬菜食品自动化生产线，华容芥菜产业园二期建设、芥菜标准腌制池及配套基础设施建设等项目。

**医药制造业：**重点建设新型特效抗流感病毒药物巴洛沙

韦原料药及片剂的研发与产业化，呼吸防护全产业链口罩生产基地，右旋兰索拉唑研发与产业化等项目。

**通用设备制造业：**重点建设沁峰机器人年产4000台套系列冲压机器人项目，地铁零部件生产，移动式破碎机项目，东颂电子生产等项目。全面推进汇川技术配套产业园建设。加快建设华容金荣工业机器人产业园，着力培育工业机器人产业集群。

**能源产业：**重点建设国家能源集团岳阳电厂一期、二期，华容县垃圾焚烧发电项目，继续做好华容县小墨山核电厂址保护。依托国能岳阳电厂、华容煤炭铁水联运储配基地等项目建设，重点发展绿色能源、港口物流、商住消费等产业。发展煤化工、节能环保、新型建材、热力供应等衍生产业，建设“煤电”特色产业链。

**园区建设：**重点建设华容科技创新创业园、芥菜产业园、沁峰智能制造产业园、纺织产业园、杨家桥标准化厂房、园区综合建设等项目，建设首创集团等工业地产。推进园区环评升级和发展方向区划分等项目。进行智慧园区系统建设，进行信息化管理，建立安防系统，优化园区环境。

## 2、加快培育低碳新兴产业

以高端化、高质化、成套化为导向，加快培育壮大战略性新兴产业集群，构建绿色低碳发展新增长极。以园区现有医药产业为核心，抓住生物医药市场迅速扩大的机遇，打造岳阳市生物医药产业基地和全省医用辅料生产基地。积极推动数字化生态绿色食品产业链建设，以数字化示范项目为抓手，加快生产基地环境监测与生产过程管理系统、产后商品化管理系统、食品安全监控系统、数字农业平台和应用软件

的开发应用，重点推动绿色食品供应基地建设、腌制池配套设施建设和数字化生态绿惠农中心建设。（发改局、工信局牵头，市生态环境局华容分局、高新区按职责分工负责）

### **3、加快落后产能淘汰进度**

持续推进全县供给侧结构性改革，依法依规淘汰落后产能。以纺织服装、食品加工、建材等行业为重点，强化能耗、环保、质量、技术等严格标准的落地实施，促进全县产业优化转型。调整降低高耗能产业比重，提升新兴产业比重；提升产品整体价值层次，强化质量、功能、品牌提升，降低价值链低端产品比重，以实现单位效益碳排放水平降低。（工信局、发改局牵头，市生态环境局华容分局、市监局、应急管理局按职责分工负责）

## **（二）推动能源低碳转型**

以“控煤、稳油、加气、扩新、增电”为总目标，在保障能源供应安全的前提下，严控化石能源消费总量，大力发展可再生能源，加快构筑清洁、稳定、高效、安全的能源保障体系，为打造环洞庭湖能源物流中心县提供坚强支撑。

### **1、推进煤炭清洁高效利用**

筑牢能源安全供应保障底线，合理控制煤炭消费总量，优化煤炭消费结构，提升煤炭清洁高效利用水平。大型煤电项目新增机组设计煤耗不高于 270 克标准煤/千瓦时。积极发展煤化工、热力供应等衍生产业，建设“煤电”特色产业



链。依托国家能源集团岳阳电厂、华容煤炭铁水联运储配基地等项目建设，重点发展绿色能源产业，将我县打造成为洞庭湖地区主要能源和电力供应基地。科学合理控制非电煤炭消耗，全面开展散煤禁烧专项治理工作，有序推动“煤改电”、“煤改气”、农村沼气改造、农村生活和农业生产领域清洁能源替代散煤。（发改局牵头，工信局、城管局、高新区、乡镇（街道）按职责分工负责）

## 2、积极发展可再生能源

按照“因地制宜、生态优先、宜建尽建、创新利用”的原则，坚持集中式与分布式并举，推动光能、风能、生物质能等可再生能源规模化发展，加快形成风光互补、煤电-光（风）互补等多能互补的能源系统。大力发展光伏发电，积极探索农光互补、渔光互补、光伏+尾矿治理等，扩大“光伏+”应用范围，持续推进公共建筑屋顶建设分布式光伏，鼓励工业园区、企业采用“分布式光伏+储能”模式。到2025年，新增光伏装机容量40万千瓦左右。科学有序开发风电，依据我县土地利用总体规划和风能资源、电网接入、清洁能源消纳能力等开发建设条件，推进分散式风电项目的开发规划、建设管理以及质量和安全监督落地。完善农林生物质和生活垃圾集运体系，强化发电燃料保障，因地制宜发展农林生物质发电和垃圾焚烧发电，全面提升垃圾处置能力，加快推进生活垃圾焚烧发电厂及发电厂扩建工程建设。继续做好

小墨山核电厂址保护工作。（发改局牵头，市生态环境局华容分局、自然资源局、林业局、城管局、住建局等单位按职责分工负责）

### 3、大力拓展天然气消费市场

保障天然气持续稳定供应，推动天然气消费跨越式发展。积极开拓工业消费市场，引导工业企业提高天然气利用比例。提高交通领域天然气利用比例，积极推广以天然气等清洁能源为燃料的运输装备应用。加快开拓气化领域、区域，加大县城天然气管网铺设与市政道路的同步建设力度，建设燃气供应干网，配套完善支线管网和储气设施。扩大气化人口，实施东山、三封寺、新河、操军等重点镇和沿 G240-G353 乡村供气工程，进一步扩大燃气使用量，逐步降低燃气价格，引导居民高效用气。到 2025 年，完成乡镇主管网、储备站及点供站建设，实现全县 13 个乡镇墟场通气点火，县域居民气化率达到 30%以上，其中章华镇天然气居民气化率达到 75%；到 2030 年，力争完成全县乡镇各村场天然气管网建设，实现村村通气点火，县域天然气年用气量达到 1.2 亿方/年，天然气居民气化率达到 60%以上，其中章华镇天然气居民气化率达到 90%。（城管局牵头，发改局、住建局、高新区按职责分工负责）

#### 4、合理调控成品油消费增量

合理控制汽油消费增速，以交通领域为重点推动燃油清洁替代和能效提升，推进生物柴油等替代传统燃油。鼓励全县客运、货运燃油汽车向电动、混动汽车升级迭代，减少交通领域对石油的依赖性。到 2025 年，公共机构新增及更新车辆中新能源汽车比例原则上不低于 30%，基本实现公交新能源化。到 2030 年，力争成品油消费量达峰。（交通运输局、商务粮食局、工信局按职责分工负责）

#### 5、加快构建新型电力系统

加快电网改造升级，加快全县配电网智能化、数字化提档升级，提高配电网接纳新能源和多元化负荷的承载力和灵活性，促进新能源优先就地就近开发利用。积极发展“新能源+储能”模式，促进能源集约利用，支持分布式新能源合理配置储能系统，加强储能电站安全管理。加快推进国家能源集团岳阳电厂项目，加强火电机组与可再生能源融合发展，提升煤电机组兜底保供、主力调峰作用，增强电力稳定供应和可再生能源消纳能力，并同步开展电力外送通道建设，重点建设湖南洞庭 500 千伏输变电工程、岳阳电厂 500 千伏送出工程，加快 220 千伏变电站及线路建设，并完善 110 千伏及以下配网。加大农村电网优化工程步伐，合理新建（改造）10 千伏线路、低压线路，推进整村电网改造升级，实现村村通动力电全覆盖，提升农村电网供电保障能力，加快全

县智能电网建设。（发改局牵头，国网华容供电公司、工信局按职责分工负责）

## 6、提升能源综合服务能力

全面提升综合能源服务。推动建设售电、配电、充电、光储电站为一体的一站式综合能源服务。加强分布式能源和电动汽车充电设施建设。推广综合能源服务将加快绿色低碳技术、产品的使用，打造“绿色产业链”，实现规模效益双扩展、总量质量双提升。（发改局牵头，国网华容供电公司、工信局按职责分工负责）

### 专栏 2 能源系统优化重点工程

**电力发输系统构建工程：**洞庭 500 千伏输变电站新建工程；洞庭-益阳东 500 千伏线路工程；岳阳电厂 500 千伏送出工程；华容电厂-洞庭 I、II 回 500 千伏线路工程；洞庭-澧州 500 千伏线路工程。

**新能源发电倍增工程：**重点支持塌西湖渔场、牛氏湖渔场 100MW、120MW 光伏发电项目建设，加快推进风电 250MW 新建装机。以工业园区、公共建筑屋顶等空间资源利用为重点，大力推进分布式光伏项目。鼓励采用“光伏+储能”模式，推动岳阳湘晨华容储能电站项目建设，拟建储能系统功率为 100MW，容量为 200MWh，建成后将促进我县新能源消纳、增强电网调峰调频能力，提高系统运行效率。

**综合能源基地建设工程：**稳步推进华容煤炭铁水联运储配基地建设，设计一期规模周转量为 1400 万吨/年，二期为 3600 万吨/年。铁路专用线正线长 27 公里，松木桥疏解线长 2.4 公里；煤炭物流园主要建设受煤设施、全封闭储煤设施、筛选配煤设施等；码头一期工程建设 4 个 3000 吨级煤炭出

口泊位，二期预留 4 个泊位，配套建设相应附属设施。

**燃气热力设施建设工程：**完善城镇和乡镇燃气管网建设，建设天然气门站、LNG 储存气化站、高中压调压柜、LNG 瓶组气化站、燃气管网及相关配套设施等，天然气管道主管铺设 435 公里，支管和庭院管网 532 公里。进一步推动园区天然气管网建设，高新区完成天然气入企。从国能岳阳电厂铺设供热管道至三封、石伏、洪山头三园区，建设完整的供热管网入企。

### **（三）提升能源利用效率**

深入推进能源消费革命，全面落实能耗总量和强度双控制度，严格约束能源消费强度下降目标，促进节能降耗、资源科学配置与全面节约。

#### **1、严格落实能耗双控制度**

落实节约优先方针，严格控制能源消耗强度，增加能源消费总量管理弹性，加强能耗双控政策与碳排放总量和碳强度目标任务的衔接。推行用能预算管理制度，实行能源消费总量指标“收支”管理，加强用能预算管理与能耗双控目标责任考核的衔接，实现能源优化配置和精细化管控。进一步提升工业、建筑、交通运输等重点领域能效水平，持续实施节能技改升级，鼓励企业构建能源管理体系，推动重点园区、企业能源系统优化和梯级利用，开展行业能效对标等活动，打造一批能效“领跑者”。全面推进节能降耗行动计划，强化能耗强度、减煤降碳的硬约束，推进重点行业和重要领域

绿色化改造。依托国家能源集团岳阳电厂“热电冷水灰(渣)”多联供能力，推动与三封工业园和洪山头工业园的协同发展。以工业企业和交通运输企业、商贸企业、宾馆饭店及学校等用能大户为重点，开展节能活动。（发改局牵头，工信局、市生态环境局华容分局、住建局、机关事务管理中心、高新区按职责分工负责）

## 2、全面推广节能高效设备

完善用能设备淘汰规则与流程，坚决淘汰落后用能设备。到2025年，全面提升电机、风机、泵、压缩机、变压器、换热器、工业锅炉、制冷、照明等通用设备能效标准，以重点用能产品设备能效国家标准为基本依据，鼓励更新改造后达到能效节能水平（能效2级），并力争达到能效先进水平（能效1级），扩大先进节能技术应用范围与节能高效用能设备使用规模。重点开展科技赋能，提升产业技术装备和管理水平，加快节能先进适用工艺设备的推广应用，新建项目主要用能设备原则上要达到能效二级以上水平。规范生产环节中的设备标准以及在应用环节中的参数设置，统一各主体在节能减排过程中的标准，提高政府在碳审计和碳计量方面的效率。完善市场规范化机制，鼓励企业对节能设备的资金支持，全面扩大节能高效设备的规模。（发改局牵头，工信局、科技局、市监局按职责分工负责）

### **3、坚决遏制“两高”项目低水平盲目发展**

对“两高”项目实行清单管理、分类处置、动态监控。统筹建立“两高”项目台账，通过实行窗口提示的方式准确核实项目类别、项目能耗等信息。进一步规范新建、改扩建项目节能审查，对标行业先进水平，严格项目准入门槛。全面排查在建项目，对能效水平低于本行业能耗限额准入值的，通过改造升级挖掘节能减排潜力，推动能效水平应提尽提，力争全面达到国内乃至国际先进水平。强化节能监察，以“两高”项目为重点，制定年度节能监察计划，对在建项目、存量企业开展专项节能监察，建立常态化监管机制。坚决拿下不符合要求的“两高”项目。（发改局牵头，工信局、市生态环境局华容分局、贸促会、高新区、乡镇（街道）按职责分工负责）

#### **（四）打造低碳交通体系**

加快绿色交通基础设施建设，构建绿色高效交通运输体系，推广清洁交通工具，推动智慧交通全面发展，完善绿色交通治理机制。促进交通运输绿色发展，打造环洞庭湖能源物流中心和湘鄂边商贸物流消费中心。

##### **1、加快绿色交通基础设施建设**

将绿色低碳理念贯穿于交通基础设施规划、建设、运营和维护全过程，降低全生命周期能耗和碳排放。推进“一环两路三高四桥”大交通，优化“三站一园”客货枢纽，完善

“一江两河”集疏运系统，加快“农村三路”交通产业融合；加快推进干线公路全要素、全周期数字化改造升级，提升干线公路服务能力；加强县道、乡道、村道三级网络建设，实施农村公路提档升级，基本建成联通城乡、绿色经济的农村公路网；推进通用机场建设，构建内外便捷、绿色智能的机场交通设施；实施东山码头岸电改造工程，加快岸电设施配套建设，打造绿色港口。有序推进全县充电桩、配套电网、加气站等基础设施建设。推广绿色物流，重点依托岳阳市城乡物流基础设施建设项目，加快发展城市绿色货运。到2025年，综合运输衔接效率明显提升，公共交通机动化出行分担率30%，建制村农村客运站点覆盖率达100%，中心城区公共交通站点300m覆盖率达60%。（交通运输局牵头，发改局、住建局、交警大队、城管局、商务粮食局按职责分工负责）

## 2、构建绿色高效交通运输体系

优化交通运输结构、创新组织方式，构建以绿色交通方式为主导的综合交通体系。加强运输结构调整，充分发挥水运资源禀赋和铁路运输优势，深入推进大宗货物及中长距离货物运输“公转铁”、“公转水”，提升集装箱铁水联运比例。统筹交通基础设施布局，优化公路、水运、港口布局，加快完善公路网，提升高等级航道骨架，完善港口等重要枢纽集疏运体系，优化货物运输网络，发展多式联运。创新运输组织方式，加快客运组织集约化发展，推进城乡客运一体



化，推广先进适用的货运组织模式，构建绿色货物运输网络体系。加快推进城市绿色货运配送体系建设，依托我县高新区规划建设智慧物流园，促进交通物流与产业集聚融合发展。（交通运输局牵头，发改局、住建局、高新区、乡镇按职责分工负责）

### **3、推广清洁交通工具**

加速新能源汽车替代燃油车，有序压减柴油消费量，逐步降低传统燃油汽车在新车产销和汽车保有量中的占比，减少交通领域对石油的依赖。加快老旧船舶更新改造，发展电动、液化天然气动力、氢燃料电池船舶。深入实施公交优先发展战略，推进绿色公交建设，大力发展公共交通，提升公交形象。“十四五”期间，新增公交车辆全部采用新能源及清洁能源，到2025年，基本实现公交新能源化，绿色出行比例达到50%以上；相比2020年，公路营运客运车辆单位运输周转量能耗下降率达20%，公路营运客运车辆单位运输周转量二氧化碳排放下降20%左右。（交通运输局牵头，发改局、工信局、科技局、机关事务管理中心、市监局按职责分工负责）

### **4、推动智慧交通全面发展**

加快建设我县智慧交通体系，提供综合、便捷的出行信息服务，形成多元化、全方位的统一出行信息服务平台，满足公众出行需要。开展现代交通运输、智慧城市关键技术研发与示范，重点加强物流运输和城市公共信息资源综合利

用、智慧交通物联网、城市管理大数据挖掘分析等关键技术的示范应用，利用“数字华容”地理信息基础工程，加快推进“智慧华容”建设。实施“互联网+”便捷交通、高效物流行动计划。将信息化智能化发展贯穿于交通建设、运行、服务、监管等全链条各环节，推动云计算、大数据、物联网、移动互联网、智能控制等技术与交通运输深度融合，实现基础设施和载运工具数字化、网络化，运营运行智能化。利用信息平台集聚要素，驱动生产组织和管理方式转变，全面提升运输效率和服务品质。开展智慧华容 PPP 项目，以智慧交通、智慧教育、配套设施与公共服务等模块为核心内容，促进智慧交通全面发展。推进智能公交系统建设，开通三封、石伏、杨家桥三个园区循环公交线路。（交通运输局牵头，发改局、工信局、公安局、大数据中心按职责分工负责）

## 5、完善绿色交通治理机制

构建交通能源节约集约利用和绿色低碳发展的机制，强化节能减排和污染防治，交通生态环境保护修复，倡导绿色低碳出行理念，创新绿色交通管理与服务，推动交通运输全寿命周期绿色化。强化交通领域碳排放源头管控，严格执行营运车辆准入机制，推动落实货运车辆综合检验、尾气排放定期检验、安全性能定期检验“三检合一”制度，加强货车运输过程的抑尘设施应用，实施汽车排放检验与维护（I/M）制度，确保在用车辆能耗和排放达标。实行交通基础设施建

设环保控制，完善高速公路服务区、客货运站场、港口的污染防治；继续提升船舶污水和垃圾接收转运能力，探索船舶尾气和噪声污染防治实施方案。积极推广共享交通模式，促进共享单车、共享汽车和共享停车等新兴运输模式的发展与应用。（交通运输局、市生态环境局华容分局牵头，发改局按职责分工负责）

### 专栏 3 绿色高效智慧交通物流项目

**电动汽车充（换）电基础设施建设：**重点加强党政机关和企事业单位内部停车场、交通枢纽、公交场站、出租车服务站点、独立用地的公共停车场及商务楼宇、学校、医院、景区景点、居民小区停车场等充电设施建设，保障全县电动汽车出行和县外过境电动汽车充电需求。到 2025 年底，全县建成充电桩 2689 个，满足超过 4513 辆电动汽车充电需求，县城核心区公共充电设施服务半径小于 2 公里，基本建成“车桩相随、开放通用、标准统一、智能高效”的充电设施体系。

**华容智慧物流园项目：**建设以智慧物流模式，打造电子商务、大型智能仓储、冷链仓储物流、供应链金融等配套服务于一体的现代化物流平台。该项目定位为二级通用集散型综合物流园，园区物流强度为 260 万吨/ $\text{km}^2 \cdot \text{年}$ 。项目拟投资 3000 万元，总用地面积 135.6 亩，预计 2025 年完工。项目建成后将极大提升我县物流信息化水平，提高货运效率水平，节约能源，减少由交通领域的二氧化碳排放，为高标准打造环洞庭湖能源物流中心与湘北鄂南水陆联运物流中心提供助力。

**综合交通运输枢纽站：**项目拟投资 3 亿元，将结合浩吉铁路、华容火车站新建综合交通运输枢纽站，枢纽站包含一级客

运站、公交总站、汽车服务中心、交通信息中心等。项目建成后 will 提高公共交通接驳率，提升公共交通出行率。

**“互联网+”智能交通体系：**构建“1个平台，1个中心，4个系统”的智能交通体系，将信息化智能化发展贯穿于交通建设、运行、服务、监管等全链条各环节，推动云计算、大数据、物联网、移动互联网、智能控制等技术与交通运输深度融合，实现基础设施和载运工具数字化、网络化，运营运行智能化。利用信息平台集聚要素，驱动生产组织和管理方式转变，全面提升运输效率和服务品质。

## **（五）推广绿色低碳建筑**

全面推动绿色建筑高品质发展，加快提升建筑能效水平，优化建筑用能结构，推进农村建设和用能低碳转型，开展绿色生活创建活动。

### **1、推动绿色建筑高品质发展**

全面推进绿色建筑高品质发展，建立协调共享好、转化效率高、应用效果佳的绿色建筑创新机制和市场推广机制，强化绿色建筑全产业链科技创新和系统集成。进一步提高城镇新建筑中绿色建筑占比和绿色建材应用比例。严格城镇新建建筑应全面按照绿色建筑基本级要求执行。政府投资的公益性公共建筑、2万平方米以上大型公共建筑、政府投资面积超过10万平方米的保障性住房项目、社会投资面积超过5万平方米的建筑项目应按照一星级绿色建筑进行规划、建设和运营管理；位于生态敏感区、核心景观片区及区位优势明显、具有突出经济价值和社会价值的建设项目，应按照二星

级绿色建筑及以上标准进行建设。建立绿色建筑法规保障体系，大力推进绿色建筑标准管控。加快制定全县城镇绿色建筑发展规划，以规划统筹推进全县绿色建筑的创建和实施。鼓励发展装配式建筑，城镇装配式建筑占新建建筑比例完成省市下达的年度目标任务。积极探索 5G、物联网、人工智能、建筑机器人等新技术在工程建设领域的应用，推动绿色建造与新技术融合发展。到 2025 年，城区绿色建筑覆盖率 100%，建筑节能达到 85%。（住建局牵头，发改局、自然资源局、科技局按职责分工负责）

## 2、加快提升建筑能效水平

严格落实新建建筑能效标准，积极布局和开展超低能耗、近零能耗、零能耗建筑试点示范，逐步实现规模化发展。加快城镇既有建筑节能绿色改造，开展标识评价工作。加强地热能、太阳能、空气能、生物质能、污水热能、储能技术、智能微网和智慧控制系统在建筑施工建设和运行中的应用。推广建筑节能、节水、节地、节材和保护环境的适宜技术，推进公共建筑能耗统计、能源审计及能效公示，完善公共建筑能耗监管体系。开展绿色建筑、节约型机关、绿色学校、绿色医院创建行动，加快建筑节能适用技术推广应用，形成外墙、楼板、门窗等完整节能技术体系。到 2025 年，我县公共机构的单位建筑面积能耗下降至 5.29 千克标准煤/平方米，人均综合能耗下降至 129.13 千克标准煤/人，单位建筑

面积碳排放 5 年累计下降 7%。推动农村建筑节能设计标准实施，鼓励在农村开展适宜节能技术、超低能耗建筑建设试点，提升农村建筑能源利用效率和室内热舒适水平。（住建局牵头，发改局、工信局、科技局、乡村振兴局、教体局、卫健局、机关事务管理中心按职责分工负责）

### **3、加快优化建筑用能结构**

多措并举优化建筑用能结构，推动建筑节能低碳发展和用能电气化转型。开展建筑屋顶光伏行动，鼓励新建建筑安装光伏系统，支持具备条件的扩建、改建、既有建筑增设或改造光伏系统；积极采用电力驱动热泵等方式进行分散采暖，在城市大型商场、办公楼、酒店等建筑推广应用热泵、电蓄冷空调、蓄热电锅炉等。重点推进既有建筑节能改造和城镇供热老旧管网节能安全改造。全面实现城乡低碳供热，推进集中供热系统中的零碳热源替代，包括工业余热等。大力推动浅层地热能等新能源在城镇建筑的应用，开展超低能耗建筑、近零能耗建筑示范。加大可再生能源建筑应用的宣传力度。通过各种新闻媒体、产品展示会等途径，提高群众对可再生能源建筑应用的认识。（住建局牵头，发改局、科技局、国网华容供电公司、文旅广电局按职责分工负责）

### **4、推进农村建设和用能低碳转型**

推进绿色农房建设和现有农房绿色改造，研究推广适合绿色农房建设的关键技术及产品。推广使用绿色建材，推动

乡村振兴与装配式建筑相结合，促进农村节能环保。加强乡村绿色低碳建设，提高农村房屋设计与建造水平，完善水、电、气、厕配套附属设施，引领村民规范建房，实施“农村美化绿化气化工程”，建设满足乡村生产生活实际需要的绿色农房。开展乡村建筑节能工程、绿色农房、低层装配式农房试点示范。提高乡村设施建设水平，持续推进农村污染治理，加强农村生活垃圾减量化资源站点建设。加快生物质能、太阳能等可再生能源在农业生产和农村生活中的应用。推广节能环保灶具、电动农用车辆、节能环保农机和渔船。继续实施农村电网巩固提升工程，提高农村分布式可再生能源接入和消纳能力，提升农村电气化水平。（住建局牵头，发改局、科技局、自然资源局、农业农村局、乡村振兴局按职责分工负责）

#### 专栏4 公共机构建筑节能改造

**建设内容：**“十四五”期间全县公共机构改造既有建筑不少于2000平方米；政府投资的新建公益性建筑、大型建筑在2万平方米以上的大型公共建筑，应当按照新版国标星级绿色建筑标准进行设计、建设和运行；推行合同能源管理模式实施节能技术改造和能源管理。年能源消费量达500吨标准煤及以上或年电力消耗200万千瓦时及以上或建筑面积1万平方米及以上的公共机构或集中办公区进行节能改造试点。

### （六）提升生态碳汇能力

坚持绿水青山就是金山银山的理念，协同推进生态文明

建设，提高生态系统质量和稳定性。严控生态红线，推进湿地、河流岸线、森林等重要生态系统建设，有效发挥林业、农田、湿地等的固碳作用，提升碳汇增量。

### **1、巩固提升林业生态系统碳汇**

加强林业生态建设，推行林长制，深入推进大规模国土绿化行动，实施生态廊道建设工程，巩固提升林业生态系统碳汇。大力实施国家储备林、森林抚育、生态廊道建设等重点工程，加强林木补植和管护，巩固造林绿化成果。狠抓种苗质量监管，积极组织全民义务植树活动，深入推进城乡绿化美化，深化省级森林城市和省级园林城市建设，不断拓展城市绿化空间。开展农村人居环境整治，充分利用房边、路边、水边等闲置土地开展植树造林，着力申报和建设一批“国家森林乡村”。到2025年，森林覆盖率达到11.2%；林地保有量持续稳定增长，全县人工造林与低效林改造10万亩，保护生态公益林6万亩；人均公园绿地面积达到12平方米，建成区绿化覆盖率达45%。（林业局牵头，发改局、自然资源局、市生态环境局华容分局、城管局按职责分工负责）

### **2、稳步提升农田草原湿地碳汇**

推动农业提质增效，落实耕地占补平衡政策，实施高标准农田建设，稳步提升耕地质量。加强草地与湿地生态建设，实施湿地生态保护与恢复工程、湿地修复与建设工程、湿地保护管理基础设施建设。扎实推进长江



岸线、洞庭湖和东湖湿地综合治理，大力推进小微湿地建设，开展湿地生物多样性保护与湿地修复工程，充分发挥湿地在农业面源污染治理中的作用。加强小集成湿地资源保护，保护好下荆江河段长江故道自然湿地生态系统和生物资源，恢复华容小集成湿地资源保护区生态功能。大力建设东湖国家湿地公园，提升湿地生态系统质量和功能，将东湖湿地公园、麋鹿和江豚自然保护区等湖泊湿地生态功能重要区域和生态环境敏感脆弱区域划入生态保护红线。强化华容河、东湖水环境治理，稳步推进调弦闸生态补水及清淤工程，加强沿河排渍口整治，加强东湖集中式污水处理设施建设。到 2025 年，湿地保有量稳定在 44.57 万亩以上，全县通道、水系绿化率达到 98%，农田实现林网化。（农业农村局、林业局牵头，发改局、市生态环境局华容分局、自然资源局按职责分工负责）

#### 专栏 5 生态环境保护修复重点工程

**长江岸线复绿工程：**对长江岸线 9800 亩杨树纯林进行提质改造，退湿还林 1.2 万亩，湿地生态修复 2.8 万亩，同步实施乡村绿化美化。

**华容县生态廊道建设工程：**对县内河流水系、交通主干道周边具有重要生态功能、对生态保护具有重要影响的可建区域开展增绿扩量、森林质量精准提升、受损弃置地生态修复、城镇村庄绿化美化。

**华容县湿地生态保护与恢复工程：**加强东湖湿地公园、

集成麋鹿和江豚自然保护区湿地保护、湿地恢复与综合治理、湿地可持续利用示范和能力建设等，改善湿地生态状况。

**东洞庭湖流域河湖湿地保护修复工程：**营造林工程人工造林 3.2 万亩、森林质量精准提升（包括退化农田防护林网修复）5 万亩、退化草原修复 2 万亩、湿地保护修复 0.49 万亩。

**华容河、藕池河生态环境保护与修复工程：**以长江生态保护为主线，重塑华容河、藕池河东支和华洪运河等河流、内湖和湿地的连通性，促进华容河、藕池河等跨界河流的协同综合治理。

**湖南长江重点生态区洞庭湖区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程：**洞庭湖重要物种保护及栖息地修复提升，面源污染治理和农田质量改善提升，矿山修复和森林提质提升水源涵养和土壤保持，水系连通和生态网络建设。

**武陵山区生物多样性保护工程：**实施人工造林 8300 亩、退化草原修复 14820 亩、森林质量精准提升 6500 亩。

**东湖区域生态环境系统整治工程：**治理区域面积约 21 平方公里，包括东湖底泥清淤、东湖水生生物群落调控、生态护岸修复、湖滨入湖口及湖汊生态截污工程等。

**东湖国家湿地公园：**完成退化湿地恢复和生态系统、恢复湿地野生动物栖息地、外来入侵物种治理、建设小微湿地等。勘界立标，布设标识标牌，建设水质监测预警系统和高清视频监控。

### 3、建立碳汇补偿机制

探索湿地碳汇效益补偿。按照国家统一规范的碳排放统计核算体系有关要求，核算湿地固碳存量、每年固碳增量以及释氧量，建立健全有关碳汇核算标准和合理补偿标准机

制，鼓励和引导社会资金进入碳汇产业。针对湿地因台风、干旱等自然灾害原因受损进而导致湿地碳汇量减少的风险提供赔付保障。对占用湿地的经营性项目所造成的生态价值损失，通过购买等价值的湿地碳汇进行补偿，在办理使用湿地手续时缴纳补偿费用，让增排者为生态损失买单，实现湿地生态价值占补平衡。在碳确权、碳交易中，尝试以碳汇核证减排量为主要载体，推进建立对多种生态效益的简易评估测算机制和补偿标准，在碳汇指标交易过程中，加入多种生态标签作为附加产品，丰富湿地碳汇产品内涵与外延，增加筹资力度。（自然资源局牵头，市生态环境局华容分局、发改局按职责分工负责）

#### **4、加强环境综合管理**

加强以“湿地资源保护与可持续利用”为主题的国家可持续发展实验区的创新集成应用，开展洞庭湖江豚、水生生物资源及其水生态环境监测研究，推动相关湿地保护与恢复等建设工程的技术标准和规范制定，建立并完善湿地保护项目建设成果监测和评估体系，形成科技支撑湿地保护与利用的可持续发展模式。加强环境监测能力建设，共建跨区域环境保护机制，加大环境执法力度，不断提升环境综合管理水平。加强环境监测能力建设，健全大气、土壤、水环境监测体系，加快监测信息化建设。共建跨区域环境保护机制，强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强长江经济带、环

洞庭湖生态经济区等生态环境协同保护与建设，积极推进与周边县市区开展区域生态环境保护合作。严格生态环保监督执法，健全生态文明制度体系，全面推行环境污染强制责任保险制度，形成全覆盖的环保执法体系，完善和落实生态环境损害赔偿和责任追究制度。（市生态环境局华容分局牵头，林业局、气象局、发改局按职责分工负责）

### **（七）推动循环经济发展**

建立健全循环经济发展机制，基于减量化、再利用和资源化原则，推进产业园区循环发展，健全资源循环利用体系，大力推进生活垃圾减量化资源化。

#### **1、推进产业园区循环发展**

以“减量化、再利用、资源化”和“减量化优先”为原则，围绕资源的高效利用和循环利用，加快推动园区开展循环化改造工程。严格执行安全设施“三同时”制度，环境影响评价制度和环保“三同时”制度。优化园区内企业、产业和基础设施空间布局，推动园区企业循环式生产、产业循环式组合，促进废物综合利用、水资源循环使用。推进工业余压余热余气、废气废液的资源化利用和园区集中供气供热，推动电、热、冷多能协同供应和能源综合梯级利用。“十四五”期间，通过20个主要实施项目，基于废物排放的减量化、再利用和资源化，按照“横向耦合、纵向延伸、循环链接”的原则，构建纺织服装、食品加工、医药卫材3条循环

经济产业链，加强各产业间耦合关系，形成1个循环化改造示范园区（即“231”目标），循环经济产业链关联度达到76%。在高新技术产业开发区设立中央控制室，对园区进行信息化管理；建立安全防护系统，24小时对园区企业实行安全监控；按产城融合的要求，优化园区环境。达到基础设施信息化、运营管理精细化、功能服务便利化、组织保障规范化和产业发展数字化的目标。（高新区牵头，工信局、市生态环境局华容分局按职责分工负责）

## **2、健全资源循环利用体系**

促进资源节约集约利用，提高资源利用效率，推动提升基础设施建设项目全环节、全周期资源利用效率。新建再生资源回收中心，以报废汽车零件回收拆解、再生资源回收、应急救援管理服务等，提升再生资源加工利用水平，推进再生资源规模化、规范化、清洁化利用。推进资源深度循环利用，强化产业末端治理挖潜，在产业源头控制住用能的同时在末端深度挖潜，深入推进循环经济，同时考虑以集群化方式强化不同产业之间的协同衔接，降低产业全生命周期碳排放。（城管局、住建局、市生态环境局华容分局、工信局、自然资源局、商务粮食局、交警大队按职责分工负责）

## **3、大力推进生活垃圾减量化资源化**

提高城区生活垃圾处理减量化、资源化和无害化水平，完善收集储运系统，加快建设城区餐厨废弃物、建筑垃圾和

废旧纺织品等资源化利用和无害化处理系统。推广电商快件原件直发，推进产品与快递包装一体化，整治过度包装，推动生活垃圾源头减量。推行城乡一体化的垃圾治理模式，完善建设垃圾收集转运处置体系，实行“户分类、村收集、乡转运、县处理”的模式，定期开展集中整治活动。加快生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理设施建设，实现全县生活垃圾定点收集、集中处理全覆盖和处置设施稳定达标运行。加强垃圾渗滤液处理处置、填埋场甲烷利用和恶臭处理，向社会公开垃圾处置设施污染物排放情况。有效推进垃圾焚烧发电项目，补齐处理能力缺口，全面提升垃圾治理能力和水平。开展洗涤用品除磷治理，完善农村垃圾户、组、村、镇、县五级处理模式，深化农村生活垃圾分类处理。加强农村生活垃圾减量化资源站点建设，加强保洁队伍建设，建立“户、组、村、乡、县五级”农村生活垃圾收集与处理系统。到2025年，城镇生活垃圾无害化处理率100%、村庄生活垃圾无害化处理率95%以上。（城管局牵头，市生态环境局华容分局、农业农村局、工信局、住建局、机关事务管理中心按职责分工负责）

#### 专栏6 循环经济产业链延伸建设项目

**纺织服装循环经济产业链建设：**依托现有纺织产业基础，不断改进现有纺织企业的工艺技术和装备水平，大力引进纺织下游产品项目，推动纺织产业向织布、印染、成衣制造等

多元化方向发展，形成比较完整的纺织产业体系，实现聚集性、延伸性和高端性发展。在此基础上，拟从以下方面完善“纺织—服装—商贸—纺织”纺织服装循环经济产业链。

**食品加工循环经济产业链建设：**推进农产品区域优势向产业集聚优势转化，做强食品加工产业。在此基础上，拟从以下方面完善“种植—农产品—加工—研发—种植”食品加工循环经济产业链。

**医药卫材循环经济产业链建设：**以塞隆药业、福尔康医用卫材和海济药业等企业为龙头，抓住生物医药市场迅速扩大的机遇，以商招商，承载“生物医药—健康养生”的产业转移，打造全市生物医药产业基地和全省医用辅料生产基地。

## **（八）创新科技降碳方式**

发挥科技创新在碳达峰、碳中和工作中的突破引领作用，推进以“湿地资源保护与可持续利用”为建设新主题的国家可持续发展实验区，加强绿色低碳技术创新，拓宽市场化应用，加快绿色低碳科技革命。

### **1、加强绿色低碳关键技术研发及创新协同合作**

加强区域协同和产学研协同，推进与长株潭、洞庭湖生态经济区、湘鄂边区的科技合作，探索异地孵化、飞地经济、伙伴园区等区域合作机制，着力加强与省内地区高校院所的产学研合作，推动科研资源为华容所用、在华容聚集，构建优势互补、互利共赢的协同发展新格局。力争到2025年，基本建立适应创新驱动发展战略要求、符合区域经济社会发展需求的创新体系，科技创新能力显著增强，企业创新主体

充满活力，人才、技术、资本等创新要素流动更加顺畅，科技管理体制机制更加完善，创新效率显著提升，打造省级创新型县。（科技局牵头，工信局、教体局、市监局按职责分工负责）

## **2、提升湿地保护和修复及湿地旅游业科技创新合力**

践行“绿水青山就是金山银山”理念，加快国家可持续发展实验区建设，加强湿地资源保护与利用等领域的关键技术研发和技术成果示范和产业化应用。开展湿地碳汇潜力评估、湿地保护与恢复技术、湿地退化机理、湿地生态预警机制、泥炭沼泽碳库、湿地生态系统评价等方面的科学研究。加强湿地监测能力建设，完善湿地监测中心基础设施，建立湿地资源监测信息管理系统，确保资源数据科学、准确、及时全面。依托相关科研院校人才、技术和设备，开展洞庭湖江豚、水生生物资源及其水生态环境监测研究，推进长江重要物种遗传基因库和档案库建设。围绕长江水岸生态休闲游、东湖湿地生态康养等湿地旅游主题，开展无线传感器技术、新一代通信技术、云计算大数据分析等智慧旅游关键技术研发与应用，全面提升湿地休闲旅游智慧管理水平，促进智慧旅游迈上新台阶。（林业局、农业农村局牵头，发改局、自然资源局、科技局、气象局、文旅广电局按职责分工负责）

### **（九）倡导低碳生活方式**

着力打造零碳文化基地，增强全民节约意识、环保意识、



生态意识，倡导低碳出行、简约适度消费、文明健康生活，营造绿色低碳社会氛围，引导政府、企业、全民自觉行动。

### **1、加强全民低碳宣传教育**

充分发挥传统媒体和新兴媒体的作用，广泛宣传习近平生态文明思想，将生态文明教育全面纳入国民教育和干部教育培训体系，建立培训课程和项目，普及碳达峰、碳中和基础知识。开展低碳“进机关、进企业、进社区、进学校、进家庭”活动，建立长效宣传机制，设立低碳发展宣传窗口，展示我县低碳工作成果，推广绿色低碳产品、倡导低碳生活模式。持续开展节能宣传周、全国低碳日等主题活动，鼓励公众积极参与义务植树、野生动植物保护、环境保护宣传教育等绿色公益活动，增强公众绿色低碳意识，推动碳达峰碳中和理念深入人心。（县委宣传部、县委组织部、文旅广电局、发改局、市生态环境局华容分局、教体局、机关事务管理中心、林业局、高新区、乡镇（街道）按职责分工负责）

### **2、普及绿色低碳生活方式**

在全县倡导绿色健康的消费模式和生活方式，开展低碳生活创建活动，营造绿色低碳生活新时尚。持续开展绿色出行，积极倡导“135”绿色出行方式，推动集中办公区引入特色公交，保障公务绿色出行。普及绿色低碳生活方式，推行健康低碳饮食，鼓励践行“光盘行动”，杜绝使用一次性餐具、塑料袋等。实施低碳产品惠民政策，鼓励和引导消费

者购买低碳节能产品，大力支持和引导共享经济发展。推广绿色低碳居住，减少无效照明，提倡家庭节约用水用电，实施低碳产品惠民政策，鼓励和引导消费者购买低碳节能产品，大力支持和引导共享经济发展。积极推进单位内部区域绿化工作，采取“见缝插绿、身边添绿、屋顶铺绿”等方式，提高单位庭院绿化率，营造绿色办公环境，促进实现碳中和。推动机关事业单位等公共机构低碳办公。推广低碳旅游，制定发布绿色旅游公约和消费指南，鼓励消费者旅行自带洗漱用品，减少使用一次性日用品。（县委宣传部、发改局、财政局、市生态环境局华容分局、文旅广电局、机关事务管理中心、住建局、交通运输局、商务粮食局按职责分工负责）

### **3、引导企业履行社会责任**

鼓励县内国有企业制定实施企业碳达峰工作方案，积极发挥示范引领作用。重点用能单位要梳理核算自身碳排放情况，深入研究碳减排路径，推进节能降碳。贯彻落实国有企业、上市公司、碳交易重点企业碳排放信息披露制度，定期公布企业碳排放信息。充分发挥行业协会等社会团体作用，督促引导企业自觉履行生态环保社会责任。（发改局、工信局、国有资产管理中心、统计局、市生态环境局华容分局、高新区按职责分工负责）

### **4、强化领导干部培训**

将碳达峰碳中和教育培训纳入新一轮干部教育培训规

划，深化各级领导干部对碳达峰碳中和工作重要性、紧迫性的认识。组织领导干部学习“习近平生态文明思想”和“推进碳达峰碳中和”等系列专题课程，要求完成“双碳”专题学习任务，组织分阶段、多层次开展碳达峰碳中和业务骨干培训、举办各类型的“双碳”大讲堂，增强干部队伍推动绿色低碳发展的本领。（县委宣传部、县委组织部、发改局、机关事务管理中心按职责分工负责）

#### 专栏7 智慧华容重点工程

**智慧基础设施建设：**构建集约化的城市综合信息平台，建设智慧巡河及东湖水系水环境监控、应急管理平台、智慧灯联网、智慧园区、智慧社区等，开展道安监管云工程和气象监测站建设，打造大数据云计算中心。以智慧化管理实现产业低碳化发展、能源绿色化转型。

## 四、政策保障

### （一）完善统计核算体系

将碳排放基础统计指标纳入国民经济和社会统计体系，构建与碳排放核算、碳汇计量相匹配的基础统计体系。根据省统一部署，健全区域和重点行业企业碳排放基础统计报表制度，健全能源计量、统计、监测制度体系和能源消费统计指标体系。扩大能源统计调查范围，细化能源统计品种和指标分类。推进碳排放实测技术的发展，加快遥感监测、大数据、云计算等技术在碳排放实测领域的应用。加强统计队伍

建设和信息化体系建设，定期开展统计人员业务培训。（统计局牵头）

## **（二）优化项目准入制度**

新上项目应统筹好资源环境和经济发展的双边关系，坚持资源环境和区域协调发展，严格控制高耗能高排放低水平项目。新上“两高”项目必须符合国家产业政策且能效达到行业先进水平，属于限制类和淘汰类的新建项目，一律不予审批、核准。坚持发展高端产业，重点发展拥有自主知识产权的研发成果产业化项目，科技水平高，技术优势明显的高新技术产业项目。（发改局牵头，工信局、市生态环境局华容分局、贸促会、高新区、乡镇（街道）按职责分工负责）

## **（三）落实财税支持政策**

统筹整合现有专项资金，积极争取上级项目资金，加大对碳达峰项目支持力度。积极引导社会面资金向低碳、绿色领域投资。落实碳达峰相关税收优惠，开展税收精细辅导服务，确保企业应享尽享。（财政局、税务局牵头）

## **（四）强化市场引导机制**

深化体制与绿色相关制度改革，积极推动高新区向服务型园区转型，强化绿色标准规范引领，积极响应湖南省绿色工厂、绿色园区、绿色供应链、绿色供应商创建活动。落实重点企业碳排放数据核查复查、配额分配、监督履约等工作，鼓励节能降碳企业积极利用国家自愿减排项目交易管理机

制，开发碳资产，参与碳交易。重视电力需求侧管理，有效提升需求侧响应、用电节约管理能力。建立碳汇补偿和交易机制，探索将碳汇纳入生态保护补偿范畴。（发改局牵头，工信局、市生态环境局华容分局、林业局按职责分工负责）

### **（五）大力发展绿色金融**

建立政银企服合作对接平台，实现政府部门、金融部门、企业信息在碳金融等方面信息共享，打通政策、资金支持与企业减碳融资需求渠道。利用好碳减排支持工具，引导金融机构为绿色低碳项目提高长周期、低成本资金，推动传统产业加快转型升级和新兴产业的培育和发展。支持和推动符合条件的企业发行绿色债券，加大企业上市挂牌培育力度。争取上级低碳转型基金、绿色发展基金、碳达峰碳中和基金的支持，引导社会资本支持绿色低碳产业发展和碳减排项目落地。建立健全环境信息共享机制，充分运用信用激励和约束手段，加强绿色金融风险防范。（发改局、中国人民银行华容县支行牵头）

## **五、组织实施**

### **（一）加强统筹协调**

县委、县政府加强对碳达峰、碳中和工作的集中统一领导，成立碳达峰碳中和工作领导小组，建立强有力的工作推进机制。强化领导小组的领导职责，将碳排放达峰作为“十四五”期间的重点任务，不断加强领导小组对我县碳排放达

峰的重大战略、方针和政策的统筹决策工作，切实推进我县碳排放达峰工作。加强县碳达峰实施方案与湖南省、岳阳市碳达峰实施方案的协调，增强我县碳达峰工作对全省、岳阳市实现碳达峰的贡献度。

## **（二）强化监督考核**

加强对各乡镇达峰目标完成情况的评估、考核，健全责任体系，明确各重点部门、行业主管机构以及重点区域的责任清单。落实碳达峰的相关政策与制度，实行达峰行动目标责任评价考核制度，建立年度重点工作进展报告制度、中期跟踪评估机制，将达峰行动年度报告、中期评估和考核结果作为对各乡镇和重点行业综合考核评价的重要依据。对工作突出的乡镇、单位和个人给予表彰奖励，对未完成目标、工作不力的区域实行通报批评和约谈问责。定期召开协调工作会议，解决推进过程中存在的问题。各乡镇、各有关部门贯彻落实情况直接向县委、县政府报告。

## **（三）提升风险管控**

增强风险防范意识，统筹处理好减污降碳与全县能源安全、产业链供应链安全、粮食安全、群众正常生活之间的关系，做好重大风险研判和应急预案设计。进一步提升能源系统应急响应能力，做好能源换挡期保供工作。积极应对绿色低碳转型可能伴随的经济、金融、社会风险，确保安全降碳。提前谋划未来气候变化可能到来的环境、产业的变化，积极

布局适应气候变化的科学技术研发与应用、新型产业构建。

#### **（四）强化宣传引导**

制定宣传方案，组织县级媒体开展绿色低碳发展理念宣传，开展全民绿色低碳教育，倡导绿色低碳生产生活方式，提升全民节能低碳意识。充分利用网络、报纸、广播、电视等多种形式和手段，全方位、多层次宣传能源绿色低碳发展理念。积极开展能源碳达峰碳中和技术培训、知识培训和教育科普活动，开展绿色低碳社会行动示范创建，促进全社会能源绿色低碳发展。利用好全国低碳日、全国节能宣传周等组织开展绿色低碳发展理念宣传，综合运用运用政务新媒体、社交媒体、广播电视网络等传媒，在政府网站、华容新闻等主流媒体平台开设低碳专栏，普及碳达峰、碳中和基础知识，播放公益广告，形成全民参与的良好格局。





## 附件：华容县碳达峰指标体系

行业领域	具体指标	单位	2020年 (基准年)	2025年	2030年	指标性质	责任部门
总体指标	二氧化碳排放总量	万吨	261	<285	<293	预期性	发改局 统计局
	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	/	完成下达目标	完成下达目标	约束性	
	能源消费总量	万吨标准煤	133	156	<175	预期性	
	单位地区生产总值能耗	吨标煤/万元	0.36	0.30	<0.28	预期性	
	单位地区生产总值能耗5年下降率	%	18.53	完成下达目标	完成下达目标	约束性	
能源领域	煤炭消费占比	%	63	<58	<49	预期性	发改局
	成品油消费占比	%	17	<15	<14	预期性	
	天然气消费占比	%	3	>7	>12	预期性	
	非化石能源消费占比	%	17	>20	>25	预期性	
工业行业	入园企业数量	家	108	180	/	约束性	高新区
	园区开发面积	平方千米	4.10	>6	/	约束性	
	规模以上纺织企业	家	37	60	/	预期性	工信局
	纺纱规模	万锭	>40	50	/	预期性	
	食品加工业产业链产值	亿元	/	300	/	预期性	
	医药制造企业	家	>10	>15	/	预期性	
	通用设备制造企业	家	/	>30	/	预期性	

行业领域	具体指标	单位	2020年 (基准年)	2025年	2030年	指标性质	责任部门
城乡建设	城市污水处理率	%	99.3	100	/	约束性	住建局
	农村污水处理率	%	43.2	45	/	约束性	市生态环境局 华容分局
	公共机构单位建筑面积能耗	千克标准煤/ 平方米	5.57	5.29	/	约束性	机关事务管理 中心
	公共机构人均综合能耗	千克标准煤/ 人	137.32	129.13	/	约束性	
	单位建筑面积碳排放5年下降率	%	/	7	/	约束性	
交通运输	充电桩设施	根	/	2689	/	预期性	发改局
	绿色公共交通工具占比	%	/	60	/	预期性	交通运输局
	营运车辆单位运输周转量二氧化碳下降率	%	/	20	/	预期性	
	营运船舶单位运输周转量二氧化碳下降率	%	/	25	/	预期性	
	绿色出行比例	%	/	>50	/	预期性	
循环经济	秸秆综合利用率	%	/	≥86	/	预期性	农业农村局
	畜禽粪污综合利用率	%	/	≥80	/	预期性	
	城镇生活垃圾无害化处理率	%	100	100	/	约束性	城管局
	工业固废综合利用率	%	/	60	/	约束性	市生态环境局 华容分局
	建筑垃圾综合利用率	%	/	60	/	约束性	住建局

行业领域	具体指标	单位	2020年 (基准年)	2025年	2030年	指标性质	责任部门
林业 碳汇	森林覆盖率（林木绿化率）	%	9.79	11.21	11.64	约束性	林业局
	林地保有量	万亩	27.64	≥29.04	≥28.37	约束性	
	湿地保有量	万亩	/	≥44.57	/	预期性	
科技 创新	高新技术企业	家	19	49	/	预期性	科技局
	高新技术产业增加值占GDP的比重	%	28	>30	/	预期性	
	每万人口高价值发明专利拥有量	件	2.37	3	/	预期性	市监局

注：1、上表中二氧化碳排放总量及强度计算中仅考虑化石燃料燃烧及电力调入调出产生的二氧化碳量。  
2、总体指标和能源领域数据均为完成能耗强度下降16.5%，实现2030年达峰情景下预测结果。

# 华容县“十四五”节能减排综合工作实施方案

(征求意见稿)

为贯彻落实党中央、国务院关于碳达峰碳中和重大决策部署，大力推进节能减排，深入打好污染防治攻坚战，加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，推进经济社会发展全面绿色转型，根据《岳阳市人民政府关于印发“十四五”节能减排综合工作方案的通知》（岳政发〔2023〕4），结合我县实际，制定本方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入践行习近平生态文明思想，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，坚决遏制“两高”项目盲目发展，着力实施能源消费强度和总量双控、主要污染物排放总量控制制度，组织实施节能减排重点工程，推动能源利用效率大幅提高、主要污染物排放总量持续减少，确保完成“十四五”节能减排约束性目标，实现节能减排降碳协同增效、生态环境质量持续改善，为如期实现“碳达峰、碳中

和”阶段性目标奠定坚实基础。

## 二、主要目标

到2025年，全县单位地区生产总值能源消耗比2020年下降16%，力争完成16.5%的能耗强度降低激励目标，能源消费总量得到合理控制，化学需氧量、氨氮、氮氧化物、挥发性有机物重点工程减排量分别达到1498.4吨、86.2吨、4吨、11.2吨。节能减排政策机制更加健全，重点行业能源利用效率和主要污染物排放控制水平基本达到国内先进水平，绿色低碳循环发展经济体系初步建立，绿色生产生活方式基本形成。

## 三、实施节能减排重点工程

**（一）产业结构提升工程。**优化产业布局和结构调整，以推进新兴优势产业链建设为动力，实施“强园兴工”战略，贯彻“绿色发展”和“智慧发展”理念，推动产业朝“高新特精”方向发展，立足产业基础和比较优势，对标对表国际国内先进发展模式，推进绿色食品、纺织服装、通用设备制造、能源及新材料、医药卫材等五大优势产业链，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，鼓励支持技术装备和服务模式创新。依法依规推进落后产能淘汰和过剩产能压减。落实以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，加强对重点区域、重点流域、重点行业和产业布局开展规划环评，严格落实生态环境准入清单要求。严格控制生产和使用高VOCs含量溶剂型涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂等建设项目。

（责任单位：县工信局、市生态环境局华容分局、县发改局、

县自然资源局按职责分工负责，各乡镇人民政府、高新技术产业开发区负责落实，以下均需各乡镇人民政府、高新技术产业开发区落实，不再列出)

**(二) 重点行业节能降碳工程。**以食品加工、纺织服装、医药卫生材、通用设备制造等行业为重点，对标国际或国内行业先进水平，鼓励科创、科力嘉等纺织服装企业开展全流程清洁化和节能降耗改造。推进通用设备制造新兴产业领域技术、装备迭代升级，促进新兴产业规模化倍增发展。加快推进新能源充电桩等新型基础设施布局，推动工业互联网创新应用。推进再君菜业、开口爽、洞庭明珠等食品加工企业清洁生产和工业废水资源化利用改造。

“十四五”时期，规模以上工业单位增加值能耗下降16.5%，万元工业增加值用水量下降12%。到2025年，通过实施节能降碳行动，重点行业产能和数据中心能效标杆水平的比例超过30%。(县工信局、县发改局、县科技局、市生态环境局华容分局、县市场监管局、县交通运输局、县水利局、县大数据中心等按职责分工负责)

**(三) 园区节能环保提升工程。**推动园区“十四五”循环化改造，引导重点用能企业和重点排污企业向园区集聚，推动园区能源系统整体优化和污染综合整治能力，鼓励有条件的企业开发利用太阳能等可再生能源，鼓励支持综合能效水平较低的企业开展节能环保改造提升。推进供气、供电、污水处理、中水回用等公共基础设施共建共享，对园区内污水处理厂开展管网系统化整治，防止进水浓度出现异常。督促指导企业做好固废、危废申报登记，严格执行危废转移联单制度。推动岳阳电厂粉煤灰、余热等综合利用项目，对一般

固体废物、挥发性有机物及特征污染物集中收集处置的共享治污基础设施。到2025年，力争建成节能环保示范园区。（县发改局、县工信局、市生态环境局华容分局、住建局等按职责分工负责）

**（四）城镇绿色节能改造工程。**全面推进城镇绿色规划、绿色建筑、绿色运行管理，推动低碳城市、韧性城市、“无废城市”等建设。推广应用以磷石膏、矿渣、建筑垃圾等为主要原材料的固废综合利用建材产品、新型保温板、涂料和建筑装饰材料，推行绿色建造方式，发展覆盖全过程的装配式建筑，将节能减排理念融入城乡建设全过程各环节。严格执行《建筑节能与可再生能源利用通用规范》（GB 55015-2021），推进新建居住建筑和公共建筑能效标准提升，施行超低能耗建筑、低碳建筑，积极推进既有居住建筑、公共建筑节能改造，加快发展可再生能源建筑一体化。提高建筑可再生能源应用力度，积极稳妥开展余热供暖示范，因地制宜推广光伏发电、太阳能光热等技术。实施绿色高效制冷行动，以建筑中央空调、数据中心、产业园区、冷链物流等为重点，更新升级制冷技术、设备，优化负荷供需匹配，提升制冷系统能效水平。实施公共供水管网漏损治理工程。到2025年，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，城镇清洁取暖比例和绿色高效制冷产品市场占有率大幅提升。（县住建局牵头负责、市生态环境局华容分局、县自然资源局、县城管局、县发改局、县交通运输局、县市场监管局、县大数据中心等按职责分工负责）

**（五）交通物流节能减排工程。**积极开展交通基础设施节能改造，推动绿色公路、绿色码头、绿色航道建设，推进公交站、停

车场、客货枢纽等区域综合供能服务站、充电桩、加注（气）站等基础设施建设。扩大电力、天然气等新能源、清洁能源在交通领域应用，推动公交车、出租车（含网约车）、物流配送车、环卫车及公务车等公共领域车辆应用新能源及清洁能源车辆。提高使用新能源汽车比例。加快推进搭市驿、铁水联运码头和煤炭铁水联运储配基地建设，推动大宗货物和中长途货物运输“公转铁”“公转水”，提升铁水货运量占比。严格落实国四及以下营运柴油货车基本淘汰任务，推动柴油机清洁化工程，全面实施汽车国六排放标准和非道路移动柴油机械国四排放标准，基本淘汰国三及以下排放标准汽车，落实汽车尾气排放检验与维护制度。推动纯电动船舶应用，加快船舶岸电受电设施建设或改造。加快绿色仓储建设，推广使用绿色快递包装，引导电商企业、快递企业优先选购使用获得绿色认证的快递包装产品。到2025年，新增和更新新能源、清洁能源动力的营运车辆比例占比20%左右。（县交通运输局牵头负责，县发改局、县工信局、县交警大队、县财政局、县城投、县机关事务管理中心、市生态环境局华容分局、县城管局、县商务粮食局、县市场监管局等按职责分工负责落实）

**（六）农业农村节能减排工程。**因地制宜推动太阳能、生物质能等可再生能源在农业生产和农村生活中的应用，减少农村燃煤、柴火、秸秆等传统直接燃烧使用，推广应用节能环保灶具、农用电动车辆、节能环保农机和渔船，推动农村生产作业和日常生活等用能绿色低碳转型，推进农房节能改造和绿色农房建设。实施农业面源污染防治，持续推进化肥农药使用量零增长行动，实现



化肥农药减量增效，推广测土配方施肥、配方肥和有机肥等技术，建立健全农膜使用回收机制，开展农药及包装废弃物回收处理示范和推广。深入推进规模养殖场污染治理，大力推行“源头减量”“过程管控”“末端利用”畜禽养殖粪污治理模式。严格落实精养鱼塘尾水排放标准，拦截净化农田排水及地表径流，整治提升农村人居环境，提高农村污水垃圾处理能力，基本消除较大面积的农村黑臭水体。到2025年，农村生活污水治理率达到40%以上，秸秆综合利用率稳定在90%以上，畜禽粪污综合利用率达到80%以上，主要农作物病虫害绿色防控、主要粮食作物专业化统防统治覆盖率分别达到55%、45%以上。（县农业农村局牵头负责，市生态环境局华容分局、县乡村振兴局、县住建局、县工信局、县发改局、县水利局、县市场监管局等按职责分工负责）

**（七）公共机构能效提升工程。**推进公共机构既有建筑围护结构、供热、制冷、照明等设施设备节能改造，鼓励采用能源费用托管等合同能源管理模式。扩大政府绿色采购覆盖范围，公共机构率先采购和带头使用新能源汽车，更新用于机要通信、通勤、执法执勤等车辆时，原则上配备新能源汽车。完善公共机构新能源汽车使用的基础设施，新建和既有停车场配备电动汽车充电设施或预留充电设施安装条件，提高新能源汽车专用停车位、充电桩数量。鼓励公共机构积极参与电力需求响应，配合中央空调柔性调控试点建设。率先淘汰老旧车，新增及更新车辆中新能源汽车比例原则上不低于30%。推行能耗定额管理，坚持“以创促改”“以创促建”，全面开展节约型机关创建和能效领跑者引领行动。

到2025年，至少创建1家省级以上节约型公共机构示范单位。（县机关事务管理中心、县财政局等按职责分工负责落实）

**(八)重点领域污染物减排工程。**持续推进大气污染防治重点区域攻坚行动，加大重点行业结构调整和污染治理力度。推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排。加强细颗粒物和臭氧协同控制。持续强化长江入口排污口管控，推进东湖、华容河、场西湖等重点河湖总氮、总磷浓度控制，强化水环境综合治理，提升水生态环境。加强食品加工行业水污染和清洁生产，推进园区污水处理设施改造升级和污水管网排查整治，加快城镇生活污水收集管网建设改造，协同推进城区污水处理、工业污染治理、农业面源污染治理等工程。到2025年，全县空气质量优良天数比率大于90%，细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度不高于34微克/立方米；长江湖南段水质稳定达到Ⅱ类，全县水质监控断面水质达标率100%（总磷指标≤0.07毫克/升，其他指标达到Ⅲ类标准）。（市生态环境局华容分局、县农业农村局、县工信局、县住建局、县城管局、县水利局、县发改局、县交通运输局、县自然资源局等按职责分工负责）

**(九)煤炭清洁高效利用工程。**严控新上涉煤项目，对因国家重大战略、能源保供和产业链安全等要求而确需新上煤炭消费项目的，严格改造能评审查手续，严格落实煤炭等量或减量替代。稳妥有序推进燃料类煤气发生炉等设备以及建材行业煤炭减量，实施清洁电力和天然气替代。加快岳阳电厂建设，推动以工业余热、电厂余热、清洁能源等替代煤炭供热（蒸汽），因地制宜推进发电、制热、供冷等再利用改造。

全面淘汰35蒸吨/小时以下的燃煤锅炉，加快乡镇天然气管道、储备站及点供站建设，力争实现管道天然气“乡镇通”。到2025年，非化石能源占能源消费总量比重达到20%左右。（县发改局牵头，市生态环境局华容分局、县工信局、县城管局、县住建局、县市场监管局等按职责分工负责落实）坚持先立后破，重点抓好煤炭清洁高效利用，加快推进岳阳电厂建设。

**（十）挥发性有机物综合整治工程。**执行涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂挥发性有机物含量限值标准，确保生产、销售、进口、使用符合标准的产品。以工业涂装、包装印刷等行业的原料替代、工艺提升、有组织排放治理、无组织排放控制等治理工程。在包装印刷、工业涂装等行业推广使用低挥发性有机物含量的涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂。对易挥发有机液体储罐实施改造，对浮顶罐推广采用全接液浮盘和高效双重密封技术，对废水系统高浓度废气实施单独收集处理。加强储油库、加油站和油罐车治理设施维护和监管检查，推动加油站油气回收治理。到2025年，溶剂型工业涂料、溶剂型油墨使用比例分别降低20%、10%，溶剂型胶粘剂使用量下降20%。（市生态环境局华容分局、县工信局、县商务粮食局、县市场监管局等按职责分工负责落实）

**（十）环境基础设施水平提升工程。**推进集污水、垃圾、固体废物、危险废物、医疗废物等转运或处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系，推动形成由县城向建制乡镇和乡村延伸覆盖的环境基础设施网络。加快城镇生活污水收集管网建设和改造，实施混错接管网改造、老旧破损管网更新修复，加快

补齐处理能力缺口，推行污水资源化利用和污泥无害化处置。建设分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统，形成以生活垃圾焚烧为主、其它处理方式为辅的生活垃圾处理模式。到2025年，建筑垃圾资源化综合利用率达到60%，县城污泥无害化处置率达到93%，县城生活垃圾焚烧占比65%以上，县城生活垃圾无害化处置率达到100%，生活污水集中收集率达到70%以上或比2020年提高5个百分点，全县乡镇政府所在地污水处理设施全覆盖。（县住建局、县城管局、市生态环境局华容分局、县卫健局、县发改局等按职责分工负责落实）

#### **四、落实政策和标准**

**（一）落实能耗双控制度。**落实“十四五”能耗强度降低基本目标和激励目标“双目标”管理，严格能耗强度控制，合理控制能源消费总量并适当增加管理弹性，加强能耗双控政策与碳达峰、碳中和目标任务的衔接。完成市下达我县“十四五”能耗双控目标任务。根据地区生产总值增速目标和能耗强度降低基本目标确定年度能源消费总量目标，当经济增速超过预期目标时，相应调整能源消费总量目标。能耗强度降低达到激励目标，其能源消费总量在当期能耗双控考核中免于考核。“十四五”时期新增可再生能源电力消费量不纳入能源消费总量考核，原料用能不纳入能耗双控考核。全省统筹规划的火电项目和国家规划的重大项目实施能耗单列。进一步加强节能形势分析预警。优化能源要素合理配置，推动能源资源向优势产业、优势项目倾斜。（县发改局、县统计局等按职责分工负责落实）

**(二) 落实污染物排放总量控制制度。**充分衔接排污许可制，建立健全企事业单位污染物排放总量控制制度，全面落实污染物排放总量控制责任。探索建立质量-总量预警机制，对环境质量明显恶化、重大工程建设滞后或运行不稳定、政策措施落实不到位的加强预警调控。优化总量减排指标分解方式，将重点工程减排量下达责任单位。健全激励约束机制，强化总量减排监督管理和目标考核，重点核查重复计算、弄虚作假特别是不如实填报削减量和削减来源等问题。（市生态环境局华容分局负责）

**(三) 坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展。**根据国家、省、市相关政策要求，对拟建、在建、存量高耗能高排放项目（以下简称“两高”项目）建立清单，实施清单管理、分类处置、动态监控。严格开展新建“两高”论证和节能审查，原则上新建项目能效水平须达到先进值。对正在洽谈、尚未获批的“两高”项目，落实会商联审制度，严格审查项目是否符合产业规划、产业政策、“三线一单”、规划环评、产能置换、煤炭消费减量替代和污染物排放区域削减等要求，对不符合要求的项目，坚决遏制盲目发展。严禁项目未开展节能审查开工建设。对未履行相关审批手续、把关不严、落实要求不力的项目，严格整改。加强统筹协调，根据能耗强度下降情况，科学稳妥推进项目建设时序，严禁蜂窝式上马。深入挖潜存量项目，引导有节能减排潜力的项目进行改造升级，属于落后产能的要加快淘汰。严肃财经纪律，指导金融机构完善“两高”项目融资政策。（县发改局、

县工信局、市生态环境局华容分局牵头，县财政局、县金融办、县贸促会等按职责分工负责落实)

**(四) 强化经济政策。**争取节能减排支持力度，积极申报相关专项资金支持节能减排重点工程建设。坚持“属地为主、政府主导、群众参与”与“谁建设、谁运营、谁管理”相结合原则，建立健全农村生活污水处理设施维护管理责任体系。扩大政府绿色采购覆盖范围。健全绿色金融体系，大力发展绿色信贷，拓展融资渠道，用好金融政策支持工具，支持重点行业领域节能减排和低碳转型。加大对绿色产业企业支持力度。积极推进环境高风险领域企业投保环境污染责任保险。强化电价政策与节能减排政策协同，落实高耗能行业阶梯电价等绿色电价机制，落实落后“两高”企业电价上浮政策。完善城镇污水处理激励约束机制，对具备条件的近城区域探索建立受益农户污水处理付费机制。(县发改局、县财政局、县城投、县金融办、工信局、市生态环境局华容分局、县住建局、县税务局等按职责分工负责落实)

**(六) 完善市场化机制。**配合省市开展用能权有偿使用和交易建设试点，做好用能权交易与碳排放权交易的统筹衔接。健全排污权交易制度。推广绿色电力证书交易。推行合同能源管理，积极推广节能咨询、诊断、设计、融资、改造、托管等“一站式”综合服务模式。规范开放环境治理市场，推行环境污染第三方治理，探索推广环境托管服务等新模式。强化能效标识管理制度，扩大实施范围。健全统一的绿色产品标准、认证、标识体系，推行节能低碳环保产品认证。(县发改局、市生态环境局华容分局、

县工信局、县财政局、县市场监管局等按职责分工负责落实)

**(七)加强统计监测能力建设。**严格实施重点用能单位能源利用状况报告制度，健全能源计量体系，加强重点用能单位能耗在线监测系统建设和应用。构建覆盖排污许可证单位的固定污染源监测体系，加强工业园区污染源监测，推动涉挥发性有机物排放的重点排污单位安装在线监控监测设施。加强统计基层队伍建设，强化统计数据审核，防范统计造假、弄虚作假，提升统计数据质量。(县统计局、县发改局、市生态环境局华容分局、县工信局、县住建局、县交通运输局、县市场监管局等按职责分工负责落实)

**(八)健全节能减排人才队伍。**健全县节能监察体系，配齐节能监察机构力量，提升节能监察专业化能力，常态化开展节能监察，提升节能监察约束力。加强基层生态环境监管队伍建设，提升基层环保人才队伍能力水平。(县发改局、市生态环境局华容分局、县工信局、县高新区、县人社局等按职责分工负责落实)

## **五、保障措施**

**(一)加强组织领导。**各乡镇人民政府及县直有关单位要充分认识节能减排工作的重要性和紧迫性，立足经济社会发展大局，坚持系统观念，明确目标责任，制定实施方案，狠抓工作落实，确保完成“十四五”节能减排各项目标任务。各乡镇人民政府、华容县高新技术产业开发管委会对本地区节能减排工作负总责，主要负责同志是第一责任人，要加强组织领导和部署推进，将本

地区节能减排目标纳入经济社会发展五年规划和年度计划，分解落实到有关部门和重点用能单位。县发改局、市生态环境局华容分局要加强统筹协调，做好工作指导，推动任务有序有效落实，及时防范化解风险，重大情况及时向县人民政府报告。(县发改局、市生态环境局牵头，各有关部门按职责分工负责)

**(二) 落实考核评价。**科学运用“十四五”节能减排评价考核结果，考核结果经县政府审定后，交由干部主管部门作为对领导干部综合考核评价的重要依据，对工作成效显著的单位加强激励，对工作不力的单位加强督促指导；继续开展污染防治攻坚战成效考核，将节能减排目标任务完成情况作为绩效考核内容，切实压实工作责任。(县发改局、市生态环境局华容分局牵头，县委组织部等按职责分工负责)

**(三) 开展全民行动。**深入开展绿色生活创建行动，增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，营造绿色低碳社会风尚。推行绿色消费，加大绿色低碳产品推广力度，组织开展全国节能宣传周、低碳日、世界环境日、全国生态日等主题宣传活动，广泛宣传节能减排法规、标准和知识。畅通群众参与生态环境监督渠道，及时准确披露各类环境信息。开展节能减排自愿承诺，引导市场主体、社会公众自觉履行节能减排责任。(县委宣传部、县机关事务管理中心、县发改局、市生态环境局华容分局县科技局、县工信局等按职责分工负责落实)