

# 华容县乡村振兴局文件

华振局发〔2023〕8号

## 华容县乡村振兴局 关于印发《华容县乡村振兴局 2023 年度 工作要点》的通知

机关各股室，各乡镇（含田家湖生态新区）乡村振兴办：

《华容县乡村振兴局 2023 年度工作要点》经局党组同意，现印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。



# 华容县乡村振兴局 2023 年工作要点

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是精准扶贫理念提出十周年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键之年。总体工作思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和中央、省委、市委、县委农村工作会议精神，锚定建设“富美华容”目标，聚焦“守底线、抓发展、促振兴”工作主线，坚定不移守住不发生规模性返贫底线，不断增强村集体和脱贫群众内生发展动力，持续推进县域特色宜居宜业和美乡村建设，奋力实现有效衔接工作创先争优，为打好经济增长主动仗和重点民生保障仗、实现华容县高质量发展提供有力支撑。

## 一、深入学习宣传贯彻党的二十大精神

**（一）强化学深悟透。**学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务，全局上下要做到衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，坚持先学一步、学深一层。严格落实“第一议题”制度，对标对表召开局党组会、局党组理论学习中心组学习会、支部学习会、主题党日活动、专题党课宣讲会，分专题深入学习领会党的二十大报告，坚持学原文、读原著、悟原理，与学习习近平总书记“三农”工作重要论述、对湖南工作重要讲话重要指示批示精神、《乡村振兴

责任制实施办法》《湖南省乡村振兴促进条例》等有机结合，真正做到学思用贯通、知信行统一，切实把学习成果转成实际工作成效。

**（二）落实从严治党。**认真贯彻中央纪委《关于开展乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治的意见》，抓实省委巡视办《未巡先改提示函》工作任务，执行《岳阳市乡村振兴系统党风廉政建设“十个严禁”》，不折不扣落实全面从严治党责任，不断提高履职尽责本领，认真落实党风廉政建设责任制，严明党的纪律规矩，规范党内政治生活制度，严格党员干部教育管理，坚定不移正风肃纪，全力推动党风廉政建设和反腐败工作，营造团结向上、风清气正的政治生态。

**（三）抓好培训赋能。**结合有效衔接工作新要求，会同组织、农业农村等部门，对全县乡村振兴干部开展学习贯彻党的二十大精神专题培训；加强业务指导和培训，积极参加省、市乡村振兴系统培训，组织乡村振兴系统干部外出考察和相互学习交流；落实致富带头人、电商、庭院经济等培训任务，着力打造一支政治过硬、业务精湛、作风扎实、适应新时代要求的“三农”干部队伍。

**（四）加强总结宣传。**结合学习贯彻党的二十大精神，持续讲好华容减贫和乡村振兴故事，引导全县各级传承和发扬伟大脱贫攻坚精神。认真总结和提炼巩固拓展脱贫攻坚成果、示范创建、产业就业、乡村建设、乡村治理等方面典型经验做法，

大力宣传报道华容乡村振兴工作亮点，营造全面推进乡村振兴的良好氛围。

## 二、坚决守住不发生规模性返贫的底线

**（五）强化防返贫监测帮扶。**着眼对象监测识别、分类精准帮扶、风险稳定消除三大环节，构建起组织严密、运转高效的防止返贫监测帮扶体系，坚决防止出现返贫情况。精准识别，按照防返贫监测收入基准线 7500 元标准，按季度开展防返贫监测帮扶集中排查或针对性排查，常态化开展入户宣传、风险预警、实地排查、收入核算、数据采集等工作，重点对全县 10 类关注对象进行“一户一画像”，做到早发现、早纳入、应纳尽纳；制作政策“明白纸”，推行“一码通”，提高政策知晓度。精准帮扶，推动建立县级帮扶措施库，对有劳动力的监测户，强化到户产业就业帮扶力度；对弱劳动力、半劳动力的监测户，创造条件探索落实开发式帮扶措施；对无劳动力的监测户，全面落实兜底保障政策，切实做到早干预、早帮扶、应帮尽帮。精准退出，严格风险退出标准和程序，坚持实事求是、群众认可，确保稳定消除返贫致贫风险。

**（六）持续巩固提升保障成果。**保持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策整体稳定。精准落实“雨露计划”政策，协调教育部门落实农村困难家庭学生资助政策，加大控

辍保学力度，持续提高义务教育质量。协调医保部门落实参保资助、医疗救助等支持政策，防止因大病重病和医保政策调整出现返贫致贫。协调住建部门健全住房安全动态监测机制，有序推进农村危房改造，确保人不住危房，危房不住人。协调水利部门加强饮水安全保障，健全农村供水设施长效管护机制，确保群众饮水安全。协调民政、残联部门健全完善农村社会保障制度，强化救助资源整合，进一步提高兜底保障水平。

**（七）统筹抓好重点区域发展。**聚焦 14 个重点帮扶村、17 个示范村、16 个脱贫村，认真谋划实施一批补短板促发展项目，统筹整合各方资源予以集中支持，着力提升整体发展水平。加大易地搬迁后续扶持力度，开展搬迁群众就业帮扶专项行动，安排有效衔接补助资金专门用于易地搬迁集中安置点后续扶持，督促指导各集中安置点持续跟踪监测搬迁脱贫群众生产生活情况，完善安置点基础设施和公共服务，加强产业培育，落实搬迁群众户籍管理、合法权益保障、社会融入等工作举措，提高安置区治理水平。

### **三、增强脱贫群众内生发展动力**

**（八）健全产业项目联农带农机制。**加快提高产业增收带动效能，持续加大投入力度，中央有效衔接补助资金用于产业发展比重达到 60%以上，重点支持补上技术、设施、营销短板。指导各乡镇因地制宜培育特色优势主导产业，做好“土特产”

文章。建立全链条、硬约束的利益联结机制，对财政资金和帮扶资金支持的经营性帮扶项目，将联农带农作为前置审核的重要内容，建立工作台账，督促经营主体通过订单生产、托养托管、产品代销、保护价收购、吸纳就业、资产收益等方式，使脱贫群众在嵌入产业链条中分享更多收益。继续开展消费帮扶，通过农副产品展示展销、直播带货、工会集中帮扶等消费帮扶活动，拓宽农产品销售渠道。

**（九）落实稳岗就业政策。**拓宽就近就业渠道，探索建立“企业+就业帮扶车间”运营机制，配合人社部门推进“311”“雨露计划+”等政策落实，继续因地制宜设立公益性岗位并加强管理，支持在乡村建设领域采用以工代赈模式，开展脱贫群众技能培训，提升技能素质，全面落实“一个确保、两个只增不减”要求（确保脱贫人口就业务工规模同比去年稳中有升，帮扶车间个数及吸纳脱贫人口数量只增不减，公益性岗位个数及吸纳脱贫人口数量只增不减）。

**（十）增强造血功能。**坚持开放式帮扶，积极培育多元经营主体，持续壮大村集体经济，发挥财政、金融、创业就业、消费帮扶和以工代赈政策作用，抓好脱贫人口小额信贷工作，完善扶贫项目资产管理机制，脱贫群众内生发展动力，确保县域脱贫人口收入增速高于农民收入增速。

**（十一）提升脱贫群众素质技能。**根据“一户一画像”，

对脱贫人口生产经营和就业技能培训需求进行摸底排查，宣传有关政策，建立需求清单，确保有条件、有意愿的脱贫人口和监测对象都能接受技能培训。分类开展培训，对脱贫家庭新成长劳动力，深入实施“雨露计划+”就业促进行动；对脱贫家庭青壮年劳动力，推进人人持证；对返乡回流脱贫人口，建立跟踪服务机制，协调人社部门开展“311”服务，提高再就业能力；对脱贫家庭务农人员，结合实际需求开展生产经营技能培训。

#### **四、统筹推进乡村建设和乡村治理**

**(十二) 稳步推进乡村建设。**根据《华容县乡村建设行动实施方案》，出台《华容县乡村建设行动工作推进机制》，围绕12项重点任务，成立12个工作专班，推动相关部门编制专项任务推进方案，落实2023年度乡村建设任务清单。常态化做好乡村建设数据信息采集录入，推动建好县级乡村建设项目库。推动农村人居环境整治提升，抓好农村厕所“五化”建设，新建农村户厕3000户、公厕2座，对市级和美乡村示范村、县级乡村振兴示范样板村、重点村进行改厕清零，并优先对村级基础好、群众意愿强的村进行整村推进；动态开展“问题厕所清零”攻坚行动和农村厕所粪污与生活污水集中治理。

**(十三) 加强改进乡村治理。**坚持以党建引领乡村治理，压实县级责任，健全党组织引导的村民自治机制，督促推动县

级领导班子成员包乡走村、乡镇领导班子成员包村联户、村干部入户走访。夯实基层治理“136”工程，推广“群英断是非”工作法，探索推进“党建+网格化+数字化”，鼓励乡村两级实施网格化管理、精细化服务、信息化支撑，与防止返贫常态化监测帮扶有机结合。全力推进清廉村居建设，落实好《岳阳市2023年清廉村居建设推进方案》相关任务。

**(十四)促进农村精神文明建设。**配合相关部门持续推进乡村文化振兴，增加富有农耕农趣农味、体现和谐和顺和美的乡村文化产品和服务供给。持续推进法治乡村建设，加强《中华人民共和国乡村振兴促进法》《湖南省乡村振兴促进条例》宣传，针对性宣传普及与群众生产生活密切相关的法律法规。持续推进农村移风易俗，整治“活人墓”“豪华墓”、大操大办、高价彩礼、封建迷信等问题。

## **五、持续推进乡村振兴示范创建**

**(十五)开展乡村振兴示范创建。**持续推进“百县千乡万村”乡村振兴示范创建，重点打造5个以上乡村振兴示范样板村，结合市级和美乡村示范村创建，乡镇申报、县级优选、县乡共建、部门联动、农文旅融合，不断整合政策、资金、项目等资源，探索培育华容特色的乡村振兴经验，串点成线、连线成片，打造一批宜居宜业和美乡村示范样板；**打造一批重点产业项目**，根据项目特色优势、联农带农机制、助推村集体经济发展等因



素，择优选择一批重点产业项目进行奖补，推动农业产业提档升级；支持一批庭院经济示范点，打造5到8个高质量庭院经济示范点，采取项目倾斜、小额信贷等方式，鼓励农户因地制宜推广小菜园、小茶园、小果园、小药园、小花园、小养殖园、小超市、小工坊、小农庄、小电站等高质量发展庭院经济“十小”模式，畅通电商、直播、消费帮扶等促销渠道，力争2023年全县有10%以上的脱贫户、监测户通过发展庭院经济增收。

## 六、实现争项争资稳中有增

**(十六) 全力争资争项。**落实全县高质量发展推进大会、打好“发展六仗”工作推进大会和争资争项工作会议精神，始终保持“等不起、慢不得”“输不起、躺不得”的状态，精准对接，精准发力，确保完成2023年争资争项目标任务5000万元。全力争创省级巩固拓展脱贫攻坚成果示范园，助推华容芥菜产业链升级提质。

## 七、深入开展对口帮扶

**(十七) 扎实推进对口帮扶。**结合省、市对口帮扶工作方案，制定我县年度对口帮扶工作实施方案，围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，发挥地域和资源优势，与保靖县葫芦镇进行互访，深入开展资金帮扶、劳务协作、党建共促、人才交流等，打造对口帮扶特色品牌。

## 八、加强工作保障

**(十八)加强帮扶力量组织管理。**做好县级领导干部联点帮扶工作服务,及时跟进了解县级领导联点指导乡村振兴工作。会同县委组织部指导做好驻村第一书记和工作队轮换工作,突出县级统筹、因村派人、科学组队,强化派出单位联村帮扶,做到新老工作队无缝对接、有序过渡,跟进加强培训和管理。着力抓好结对帮扶工作,对标对表安排党员干部结对帮扶监测户、结对联系脱贫户,分别落实“五个一”(即制定一个年度帮扶计划并跟踪落实,开展“每月一走访”,每季度采集一次收入数据,每季度开展一次帮扶成效评估,协助建好“一户一档”)和“四个一”(即制定一个年度脱贫成果巩固计划并跟踪落实,开展“每季度一走访”,每季度采集一次收入数据,填好一本《结对联系手册》)工作要求。支持重点民营企业结对帮扶,深入推进“万企兴万村”行动。

**(十九)加强衔接资金项目监管。**严格落实《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》《湖南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》,及时将资金分解到项目。定期调度项目开工率、完工率,督导财政衔接推进乡村振兴补助资金安排进度和支出进度,不断提高项目绩效目标管理水平。进一步梳理项目资产清单,开展常态化督查,聚焦重点项目资产,紧盯关键环节,保障项目资产后续管理高效规范。做好过渡期形成的帮扶项目资产确权移交。完善县级巩固拓展脱贫攻坚成

果和乡村振兴项目库。推动政策性、开发性金融支持乡村基础设施建设、特色产业发展。配合金融部门抓好脱贫人口小额信贷和一般农户“富民贷”工作。

**(二十) 加强人才支撑。**助推乡村振兴人才回引行动，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡；指导各乡镇、相关部门发挥好驻村干部、乡村指导员、科技特派员、产业顾问在促进乡村产业发展方面的帮扶作用；抓好乡村振兴致富带头人培训。

**(二十一) 加强督促检查。**中央一号文件明确指出，继续统筹巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估。市级2023年建立常态化督查机制，对11个县市区每季度一督查、一讲评，实现乡镇全覆盖，每季形成督查通报呈各县市区党政主要领导，抄送市委督查室、市政府督查室、市委巡察办和市纪委监委党风政风监督室。为全面落实乡村振兴责任制，发挥考核指挥棒作用，县级每季度对15个乡镇（含田家湖生态新区）开展一次综合督查，督查结果纳入巩固脱贫成果同有效衔接工作日常考核的主要内容，作为乡镇党委、政府有效衔接工作评先评优的重要依据，对于在督查中反馈好的单位、个人予以通报表扬，对在督查中发现问题较多，下季度回访时问题整改不彻底、工作落实不到位的村场进行挂牌管理。

**(二十二) 加强风险防范。**坚持把防范化解风险摆在年度

工作的重要位置，着力防范化解防返贫监测帮扶、帮扶产业发展、稳岗就业、易地扶贫搬迁后续扶持、自然灾害、社会稳定、信访舆情等 7 类风险；督促各乡镇全方位梳理排查风险点，抓实抓细各项帮扶措施落实，做到有备无患、防患于未然；会同有关部门建立健全风险防控信息共享机制、风险防控会商制度、风险快速应对机制，形成齐抓共管防风险保稳定的工作合力。