

# 政府工作报告

——2021年8月29日在插旗镇第十六届人民代表大会  
第一次会议上  
镇长 刘专

各位代表：

现在，我代表镇人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请列席同志提出意见。

## 一、五年以来主要民生工作

五年来，面对严峻的经济形势和艰巨的工作任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神，深入践行县委、县政府的“一廊二中心”、建设富美华容的总要求，全镇党员干部接续奋斗，坚持“四个走在前”，迎难而上、真抓实干，在镇党委的坚强领导下，统筹经济社会各项事业发展，取得良好的成绩。2020年底全镇实现生产总值13.26亿元，农民人均纯收入达到13050元，同比2016年分别增长16.6%和11.5%；2020年居民用电量1989万度，农商行居民储蓄存款余额28349万元均达历史最高水平。

这五年，是插旗正风气、打基础、兴产业、惠民生的关

键五年，我们基本实现建设洞庭湖区现代农业活力强镇的既定目标。这五年，我们坚持“四个走在前”，引领各项工作比学赶超的工作思路，这一思路是中央、省、市、县决策部署在插旗的具体落实、生动实践。

**1、脱贫攻坚完美收官。**2个县级贫困村（曙光村和同福村）在2017年脱贫出列，全镇建档立卡贫困户426户967人如期全面脱贫。2020底，插旗镇接受了省脱贫攻坚年度检查，取得了“零疑似问题”的满分答卷，全县唯一。

**2、国家农业产业强镇建设成效显著。**插旗镇是华容芥菜种植发源地，也是芥菜全产业链第一镇。2018年成为农业部、财政部认定的国家首批农业产业强镇，2020年农业部认定强镇建设优秀单位。2021年成功申报省级农村产业融合发展示范单位，全市仅2个。我们以新联千亩高标准芥菜基地为蓝本，致力打造一二三产业融合发展的芥菜源头文化产业园，成为展示农业产业强镇的新窗口。

**3、集镇提质改造。**结合“空心房”整治行动，我们拆除废弃多年的加油站，改造成银杏公园，集镇入口处顽瘴痼疾点改造成街心公园。墟场文明街道、百花路、迎春路等升级改造，大桥路亮化美化等配套建设全面完成。

**4、重点工程相继竣工。**近五年来，累计投入500万元加固东湖渍堤薄弱堤段，实施块石护坡3公里，藕池河大堤王家湾2370米防渗墙也于2021年6月完工。沟渠疏浚，结

合河湖长制，大力开展净水扫障等系列行动。供电所落户插旗，综合办公楼于2020年底投入使用。污水处理厂建设，向阳街社区日处理300吨的集镇污水处理厂和东湖周边6处微动力污水处理系统建成运行。交通建设，官插路5公里路段拓宽，全面完成十三五县定通村公路建设任务，东风桥、友谊桥、幸福桥等进行了拆建。镇生活垃圾绿色资源化处理中心建成并投入运营。全镇垃圾分类全域铺开，社会关注度极高。机关改造，2018年对机关办公楼进行了加固维修，2020年兴建450平米的多功能食堂，配有高标准档案室、活动室等，机关维修改造后，面貌焕然一新。

**5、拆迁拆违圆满交账。**困扰插旗五年的围堤加固拆迁，最后17栋房屋在2019年10月实现三天搬两天拆，一次性整体完成。2017年8月完成70亩集中腌制区征拆任务。2019年3月我们7天时间零补偿完成官插路347处4800多平的违建棚亭拆除。2021年初，我们以农村房屋安全隐患排查整治为切入点，再次以零补偿的方式，拆除“三沿”危险房屋78幢。

**6、新时代文明实践精彩纷呈。**连续五年元旦文艺晚会从室内走向室外，经典曲目永流传，一年更比一年精彩。连续多年大学新生代表座谈，彰显文明新风。2018年迎七一演讲比赛，2019年喜迎国庆绿色生活暨垃圾分类公益宣传活动，2020年机关工会活动、建党99周年活动，2021年“歌

颂党恩、传诵初心”晚会，“插旗好媳妇”和“十佳模范党员”等主题活动声名远扬。特别是2017年全县开展治陋习、树新风活动以来，我们牢牢抓住工作主动权，治陋工作连续多年排名全县第一。

五年来，我们顺利完成了村场合并、“一肩挑”、乡镇站所机构改革等，同时污染防治攻坚、扫黑除恶、土地确权颁证、产权制度改革、惠农服务平台建设、安全生产、河湖长制、疫情防控、教育卫生、人居环境整治等工作都出色完成。

五年来，我们获评国家农业产业强镇，省级农机平安示范乡镇、省级农村产业融合发展单位，市级公众安全感测评先进单位、市级信访“三无”单位，县脱贫攻坚、争项争资、人居环境整治、环保先进单位等多项荣誉。

## 二、2021年主要工作

2021年，我们坚守底线抓实疫情防控，强化“戴着口罩抓一切工作”的意识。疫苗接种工作全县领先，摸排管控工作扎实细密，无一纰漏；我们争分夺秒推动经济发展，企业生产防疫两不误，生产销售两头旺，重点项目建设前期工作有序推进。我们全力以赴抓实乡村振兴，做好“问题再整改，基础再夯实”篇章；我们坚持服务宗旨增进民生福祉，社会保障政策进一步落实，基础设施建设进一步完善。我们认真开展环保综合整治工作，打好蓝天碧水保卫战，抓好环东湖

生态治理。我们打造廉政高效政府，切实履行“一岗双责”，严格执行中央“八项规定”，严格控制“三公经费”。

### **（一）慎终如始，抓实抓细疫情防控工作**

2021年，面对新一轮新冠肺炎疫情，我们严格按照县防指要求，落实中、高风险地区以及境外返乡人员的摸排和重点场所、重点对象的管控，以战时状态抓实疫情防控工作。疫情防控期间，我镇悬挂横幅30条，发放疫情防控宣传资料3000余份，劝导餐馆、宾馆、茶楼、门店等人员聚集场所139家，其中关停不合规经营场所7家，治陋专项整治24场。我们加大疫苗接种力度，截至8月21日，全镇累计接种新冠疫苗16705剂。在这场疫情防控阻击战中涌现了一批先进典型，其中《插旗“疫”线微记录》被学习强国平台转载。一批爱心人士和志愿者守望乡邻默默奉献，值得点赞。我们基层的干部、人大代表，正是大家的辛苦付出，筑牢了插旗安全屏障。借此机会，我要说，谢谢大家，你们辛苦了！

### **（二）先行先试，全县领跑垃圾分类工作**

垃圾分类工作，我们走在了全县前列。我们按照网格化管理方式，镇办点干部包片，村干部包组，实行垃圾分类全域铺开。镇村干部“老带少”面对面与群众交流，到屋场开群众会现场指导，一周时间召开了78场户主会，共2738名户主参加。我们组织闭卷测试，每名干部职工都无条件参加考试。垃圾分类全镇铺开，共生产有机肥15吨，生物柴

油 2.5 吨，实践证明，我们的系列组合拳是有效的，新的保洁模式是成功的，群众是认可的。

### **（三）多管齐下，统筹推进经济社会发展**

**1、全力支持企业生产。**我们坚持一手抓疫情防控，一手抓支持企业生产。插旗菜业始终保持行业领先地位，日发货数量超一万件，用工量只增不减。春韵食品错位发展，产品种类丰富，畅销大江南北。

**2、有序推动项目筹建。**我们始终坚持“项目为王”的发展理念，努力做好项目前期工作。省级农村产业融合发展示范园建设方案获省市发改委通过，2022 年将进入实施阶段。环东湖综合整治项目，对连接东湖的友谊沟、八千沟、禹洲沟水环境治理与生态修复工程的可行性研究报告已完成，正上报省厅，可望年前获批。绿色种养循环农业，在上级财政农业部门支持下，初具规模。

**3、加快推进农业发展。**我们坚决贯彻执行上级党委、政府抓好粮食生产的指示精神，加强耕地抛荒治理，扎实推进宅基地复垦、非粮化非农化整治工作，保质保量完成早稻生产任务。我们调优产业结构，稳菜扩粮，生态种养，着重抓好绿色示范农业，一是千和村千亩优质稻和千亩稻油种植示范基地，二是新联千亩稻菜轮作示范基地，三是注北村 300 亩、插旗村 500 亩优质日本紫叶芥菜示范种植基地。

**4、坚决打赢环保攻坚战。**上半年，我们以东湖水系水

环境整治为重点，突出化肥农药减量，加大农业面源污染治理力度。突出东湖千米范围内芥菜腌制池监管，环湖沿线 500 米严禁新建腌制池，争取环东湖环保项目建设，筹划建设插旗老墟场污水处理厂，全面完成东湖沿线 1000 米范围内改厕工作。对镇域重点企业污水处理系统建立了巡查台账。深入推进河长巡河制度，加强对东湖及周边日常环境整治，对全镇河湖定时巡查，做到及时发现问题迅速整改。

#### **（四）践行宗旨，持续保障社会民生事务**

1、民政优抚保障有力。上半年临时救助 442 人次，33.26 万元，新增残疾补贴对象 19 人，新增低保 16 人。全镇现有集中供养五保 46 人，分散供养五保 154 人，优抚参战军人 75 人，伤残退伍 6 人，带病回乡 51 人等，今年，我们镇村干部对所有优抚保障对象全部进行上门走访。

2、惠农政策执行有效。2021 年上半年完成发放种粮一次性补贴 33.66 万元，地力补贴 349.12 万元，双季稻补贴 35.84 万元等，所有惠农补贴不打折扣，严格按照政策打卡发放。

3、社保领域成效显著。2021 年全镇参保人数 17490 人，待遇领取 5655 人，基本实现应保尽保。今年通过养老保险待遇核查“回头看”清理工作，我们查清社保资金，稽核退款违规资金 47559.14 元，为进一步规范社保基金管理打下坚实的基础，确保居民享受政策待遇落到实处。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。我们在严峻复杂局势中发挥插旗精神，同舟共济，攻坚克难，取得了不错的成绩。成绩的取得，是县委、县政府正确领导，全镇党员干部担当作为，人大代表的支持，更是广大群众共同努力的结果，在此，我谨向大家表示最衷心的感谢和最崇高的敬意！

回顾过去工作，成绩来之不易。“历尽天华成此景，人间万事出艰辛”，在肯定成绩的同时，我们更应清醒地看到工作的差距与不足，一是在经济社会发展和工作推进落实上还有提升空间；二是环保攻坚行动问题不少，“三大攻坚战”任重道远；三是乡村振兴工作需尽快破局等。尽管未来很艰难，但我们坚信，在镇党委领导下，插旗已经积蓄了良好的发展动能，具备很好的资源禀赋、基础条件和人文环境。我们有一张蓝图干到底的决心，不变调不折腾，坚持“四个走在前”，按既定的部署和要求抓好各项工作落实。

### **三、今后五年的工作重点**

2021年已经过半，后段，我们紧紧围绕镇十五次党代会提出的发展目标，抓住全局中的重点，按“强产业、活市场、兴人才”的工作思路着力，为加快建设国家农业产业强镇接续奋斗。

#### **（一）建设规划，审时度势抢抓机遇**

我们借助国家农业产业强镇的金字招牌，省级农村产业融合发展示范园创建的机遇。突出补短板、延链条，重点提

升芥菜生产能力、完善芥菜支撑服务体系两大重点，提升芥菜产业全链条整体效益。以项目建设为依托、发展三产融合，拉伸产业链条增加群众收入，最实的发展思路就是建好高标准产业基地板块，全力推进芥菜仓储物流园及电商产业综合服务基地建设。形成“有基地、有园区、有品牌、有亮点、有龙头企业”的产业化发展新格局，推进一、二、三产业融合发展新格局。

结合安全垸建设，探索移民迁建工程规划，在县安全垸建设指挥部领导下，统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，严守生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界线这三条控制线。

## **（二）乡村振兴，精准发力无缝对接**

在如期完成脱贫攻坚任务后，我们更充分的认识到“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点”。可持续脱贫不仅需要关注农民“生活富裕”，更要实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效”，做好乡村振兴五个方面的工作。

**1、扎实推进乡村产业振兴。**产业振兴是乡村振兴的物质基础。产业振兴就是要形成绿色安全、优质高效的农村产业体系，为农民持续增收提供坚实的产业支撑。坚守耕地红线，如期完成粮食生产任务。实施质量兴农、绿色兴农、品牌兴农战略，加快转变农业生产方式，提高农业供给体系的

质量和效益。在这个方面，插旗应率先破题，我们要把握芥菜产业发展的主动权，聚焦芥菜主导产业，大力推进标准化、规模化、专业化、数字化、绿色有机种植，不断促进产业链融合发展、壮大经营主体、完善产业强镇推进机制，走出一条以芥菜产业为支撑的乡村振兴新路子。充分挖掘和扩展农业的多维功能，促进农业产业与文化旅游产业的深度融合。

**2、扎实推进乡村生态振兴。**生态振兴是乡村振兴的重要支撑，我们要在村庄规划、全面改善农村人居环境上下功夫。以全域垃圾分类为基础，实现垃圾不落地，建成垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾闭环处理系统，从源头上减少垃圾污染。加强农村生态建设和环境综合治理，加大农村面源污染，黑臭水体和小微水体治理工作治理，推进农村“厕所革命”，持之以恒做好禁烧禁捕工作。

**3、扎实推进乡村文化振兴。**文化振兴是乡村振兴的精神基础，我们要加强村规民约和乡村道德建设，倡导科学文明健康的生活方式，继续开展每年元旦晚会和系列文明评选活动，持续推进移风易俗，破除陈规陋习，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。深入挖掘我镇优秀传统文化，筹备插旗镇地方志的编修工作，留住美好历史记忆，勉励后人。

**4、扎实推进乡村人才振兴。**人才振兴是乡村振兴的关键，让更多人才愿意来、留得住、干得好、能出彩。积极培养本土人才，让本土人才成为乡村振兴的源头活水；增强在

外的乡土人才对家乡的认同感、归属感。培养造就一批扎根农村的“土专家”和农村职业经理人，重点关注我镇两个特色产业的人才，一是芥菜产业链技术人才，二是在外炒板栗的能人。同时我们将一如继往的支持村级年青干部和后备干部的选拔和培养工作。

**5、扎实推进乡村组织振兴。**组织振兴是乡村振兴的保障条件。镇党委是乡镇发展主心骨，党员干部是乡村振兴的领头雁。我们要充分发挥好农村基层党组织、农业专业合作经济组织的作用，大力弘扬脱贫攻坚精神，谋定而后动，久久为功；我们要上下同心、精准务实、开拓创新、不负人民、不负韶华探索出有鲜明插旗特色的治理经验，让插旗社会治理模式更增彩。

### **（三）推动发展，持之以恒稳中求进**

**1、夯实农业发展基础点。**持续加强耕地抛荒治理，集中整治违规占田建房，坚决守住全镇基本农田4万亩红线，切实扛稳粮食安全重任。继续培育新型农业经营主体，依托农村致富带头人、农民专业合作社等带动群众增产增收，五年内新增专业合作社15户，新型农业经营主体10个以上。

**2、打造产业发展新亮点。**按照产业发展规划，探索以芥菜为基础、旅游为融合、文化为内涵、健康为延伸的文旅融合发展思路，充分发挥芥菜源头文化底蕴和北纬28度的资源优势，升级丰富芥菜源头文化产业园内容，五年内完成

产业园二期建设，稳步推进环东湖生态观光带建设，完善配套设施，推动菜旅文康四大产业融合，催生插旗社会经济发展新动能。

3、**寻求项目发展突破点。**坚持抓项目建设求发展，狠抓项目建设，强投资强要素，保障优质服务。围绕镇党委提出的系列“民生实事”，按时间节点，重点推进，不打折扣。

#### **（四）服务民生，坚守底线一以贯之**

1、**兜底保障精准有效。**规范民主评议、严格审核审批，坚持镇村干部、群众代表的参与和监督下，切实做到应扶尽扶、应保尽保。发挥大数据作用，注重信息共享、规范对象管理，定期开展信息库对比核查，加强动态管理，坚持做到应退尽退、应进尽进，努力做到精准识别、精准帮扶、精准管理。

2、**“一门式”公共服务优质见效。**对照县基层公共服务（一门式）全覆盖标准化建设的要求，整合场所资源，在队伍管理上，严格遵守相关规章制度，提高窗口服务水平；在工作服务上，综合受理办件要确保办真件、真办件，为群众办真事、办成事，加强村级便民员队伍的管理和培养。

3、**安全稳定攻坚成效。**扎实开展三年行动集中攻坚，强力推进风险隐患排查整治、系统治理和闭环管理，织密安全防控网。持续深化交通顽症瘴痼疾整治，特别加强有限空间管理，深入开展安全生产大检查，及时整改安全隐患，建

立和完善安全生产台账，坚决杜绝安全隐患，确保广大人民群众生命财产安全。

**4、加强政府自身建设。**把政治建设摆在首位，坚持党委对经济工作的领导，防范政治风险，发扬斗争精神、增强斗争本领，锤炼忠诚干净担当的政治品格。全面落实法治政府建设纲要，自觉接受党委领导、人大监督，强化政务公开，努力营造愿干事、敢干事、能干事、干成事的良好氛围，以“四四”表单的工作机制对标对表强力推动工作落实。切实加强廉政建设和反腐败工作，抱朴守正，坚守廉洁本色，牢固树立“过紧日子”思想。我们要把有限的财力用在推动发展、改善民生上，切实以政府运行支出的“减法”，换取民生福祉的“加法”。

争项争资、财政人社、村镇规划、城建国土、审计、优化营商环境、文明创建、林业环保、政务公开、禁毒、信访维稳等政府工作也要统筹推进，争先创优。

同志们，逆境磨练意志，奋斗赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委、政府的正确领导下，在镇党委坚强领导下，立足新发展阶段、贯彻新发展理念，奋力推进插旗高质量发展而竭力奋斗、竭诚付出、竭诚奉献，以优异成绩向全镇人民汇报！

## 名词解释

1. **一廊二中心**：融入岳阳长江百里绿色经济发展走廊，打造环洞庭湖能源物流中心和湘鄂边商贸消费中心。
2. **四个走在前**：基层党建走在前，绿色产业走在前，整治陋习走在前，规范建房走在前。
3. **三沿**：沿街，沿路，沿堤。
4. **信访“三无”**：无越级访，无集体访，无重复访。
5. **环保三大攻坚战**：蓝天，碧水，净土三大战役。
6. **“一门式”公共服务**：从跑多个部门，走多个流程简化为在一个中心或窗口，简化流程，简洁办事。